



**CORSO DI PREPARAZIONE  
PER IL CONCORSO  
A SEGRETARIO COMUNALE E PROVINCIALE  
E DI AGGIORNAMENTO PER DIRIGENTI**

***N. 25 giornate***  
***27 settembre - 27 novembre 2019***

***Sede:***  
***Sala Formazione UPI***  
***viale Silvani 6 Bologna***

**UPI Emilia-Romagna**  
Organizzazione e coordinamento: Dott.ssa Luana Plessi  
Segreteria Organizzativa: Dott.ssa Irene De Giorgi - Elettra Bergamini – Tel. 051/6492491 – Fax 051/6494321  
<http://www.upi.emilia-romagna.it/>

## DOCENTI

(IN ORDINE ALFABETICO)

- **GRAZIA BENINI**, Responsabile Stato Civile Comune di Rimini
- **ALESSANDRO BENIGNI**, Magistrato Corte conti sez. controllo Liguria
- **ANDREA BIEKAR**, Dottore commercialista e revisore legale
- **TOMMASO BONETTI**, Professore associato diritto amministrativo UNIBO
- **GIUSEPPE CANOSSI**, Libero professionista, consulente in organizzazione e impiego pubblico, consulente ANCI e membro gruppo tecnico Comitato di Settore Funzioni Locali
- **FABRIZIO CERIONI**, Vice Procuratore Generale Corte dei conti
- **SANTO FABIANO**, Formatore sui temi del management pubblico, già docente di politica istituzionale a La Sapienza di Roma
- **CARLA FRANCHINI**, Avvocato e Capo Area Servizi Generali amministrazione comunale
- **STEFANO GLINIANSKI**, Consigliere Corte dei conti, Segretario generale della Commissione di garanzia sullo sciopero nei servizi pubblici. Direttore OIV Ministero Esteri e Agenzia per la cooperazione allo sviluppo
- **MICHELE LOMBARDO**, Avvocato esperto in materia di Appalti
- **MAURIZIO LUCCA**, Segretario Comunale e manager di rete
- **ROMANO MINARDI**, Docente Anusca e collaboratore del Ministero dell'interno e dell'Istat in materie demografiche
- **STEFANO ORLANDI**, Avvocato esperto in data protection e Vice Direttore del Centro Studi Privacy e nuove tecnologie
- **GIUSEPPE PIPERATA**, Professore ordinario di diritto amministrativo IUAV
- **PATRIZIA RUFFINI**, Dottore commercialista, revisore legale e pubblicista
- **ALBERTO SCHEDA**, Dirigente controllo di gestione regione ed enti locali
- **MARCO SCOGNAMIGLIO**, Magistrato Corte dei conti sez. controllo Veneto
- **LUCA SPARNACCI**, Esperto di processi di facilitazione progettuale e di progettazione partecipata
- **GIACOMO SPATAZZA**, Responsabile settore tributi Unione Bassa Reggiana
- **TIZIANO TESSARO**, Magistrato Corte dei conti sez. controllo Emilia-Romagna
- **CLAUDIA TUBERTINI**, Professoressa Associata diritto amministrativo UNIBO

# PROGRAMMA

## 1. IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE LOCALI IN COSTITUZIONE

- 1.1. Introduzione e prospettive di riforma
- 1.2. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed EE.LL.
- 1.3. I raccordi tra i diversi livelli di Governo: sistema delle Conferenze e principio di leale collaborazione
- 1.4. Le fonti del diritto dell'ente locale; l'autonomia statutaria e regolamentare di Comuni e Province
- 1.5. Le autonomie territoriali alla luce della giurisprudenza costituzionale
- 1.6. Le forme associative tra gli EE.LL. secondo i principi di sussidiarietà e di adeguatezza
- 1.7. Le fusioni

Docenti: **GIUSEPPE PIPERATA**, *Professore ordinario di diritto amministrativo IUAV*  
**CLAUDIA TUBERTINI**, *Professoressa Associata diritto amministrativo UNIBO*

**2 ottobre 2019**      **Orario: 14.00-19.00**

**9 ottobre 2019**      **Orario: 14.00-19.00**

---

## 2. IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

### 2.1. IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

- 2.1.1. Il concetto di procedimento amministrativo;
- 2.1.2. Le fasi del procedimento amministrativo: preparatoria (iniziativa ed istruttoria), costitutiva e integrativa dell'efficacia;
- 2.1.3. I profili formali. Le sanzioni provvedimentali e i profili di responsabilità;
- 2.1.4. I profili sostanziali: la certezza dei tempi di conclusione del procedimento (art. 2, comma 9 bis e art. 2 comma 9 ter, L. n. 241/1990) e dell'art. 7 L. n. 241/1990;
- 2.1.5. I diversi tipi di silenzio. Il silenzio inadempimento;
- 2.1.6. Il potere amministrativo e l'obbligo di provvedere. Casi di esclusione dell'obbligo di provvedere. Gli obblighi e le responsabilità in caso di "sforamento del termine";
- 2.1.7. Il potere sollecitatorio del privato. La mancata comunicazione di avvio del procedimento. Le conseguenze.
- 2.1.8. L'obbligo per la P.A. di individuare il soggetto cui attribuire il potere sostitutivo in caso di inerzia o ritardi nell'emanazione del provvedimento amministrativo (art. 1 D.L. 5/12);
- 2.1.9. I poteri istruttori del Dirigente titolare del potere sostitutivo e le relazioni con la struttura del Dirigente inadempiente. L'obbligo di "autodenuncia" della P.A. nei provvedimenti rilasciati in ritardo su istanza di parte;
- 2.1.10. Le responsabilità disciplinari e amministrative del responsabile del procedimento per mancata o tardiva emanazione del provvedimento amministrativo. Le responsabilità del dirigente titolare del potere sostitutivo in caso di ulteriore ritardo o inerzia. Le ipotesi di responsabilità civile,

- amministrativa e penali nel caso di ingiustificata omissione del provvedimento amministrativo (art. 328 Codice Penale);
- 2.1.11. Il ruolo del responsabile del procedimento;
  - 2.1.12. Il principio di collaborazione;
  - 2.1.13. Le novità in materia di preavviso rigetto (art. 10 bis, L. n. 241/1990) introdotte dalla L. n. 180/2011;
  - 2.1.14. Autocertificazione, *decertificazione*, acquisizione d'ufficio. Istruttoria e norme sulla *decertificazione*: i nuovi obblighi, le ipotesi di nullità e istruttoria online;
  - 2.1.15. Le conseguenze organizzative e procedurali della *decertificazione*;
  - 2.1.16. Le responsabilità gravanti sui funzionari e sugli utenti;
  - 2.1.17. L'applicabilità della *decertificazione* ai privati esercenti di pubblici esercizi;
  - 2.1.18. Elementi essenziali della fase costitutiva del procedimento amministrativo;
  - 2.1.19. La sottoscrizione del provvedimento e le nuove tecnologie;
  - 2.1.20. Le novità apportate dalla riforma del CAD;
  - 2.1.21. La nuova disciplina relativa agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;
  - 2.1.22. Le criticità delle pubblicazioni web: aspetti soggettivi ed oggettivi, procedurali e sanzionatori;
  - 2.1.23. La casistica del D.Lgs. n. 33/2013, così come modificato dal D. Lgs. N. 97/2016.

Docente: **TIZIANO TESSARO**, Magistrato Corte dei conti sez. controllo Emilia-Romagna

**28 settembre 2019 - Orario: 9.00-14.00**

---

## **2.2. Digitalizzazione della PA**

- 2.2.1. Le fonti normative
- 2.2.2. La digitalizzazione della pubblica amministrazione
- 2.2.3. Il flusso documentale degli atti della pubblica amministrazione
- 2.2.4. I documenti della pubblica amministrazione:
  - Formazione di documenti informatici;
  - Protocollo informatico;
- 2.2.5. Il documento informatico:
  - Validità ed efficacia probatoria dei documenti informatici
  - Copie informatiche di documenti analogici
  - Copie analogiche di documenti informatici
  - Duplicati e copie informatiche di documenti informatici
  - Documenti amministrativi informatici
- 2.2.6. La trasmissione informatica dei documenti:
  - Valore giuridico della trasmissione
  - Dati particolari contenuti nei documenti trasmessi
  - Trasmissione dei documenti tra le pubbliche amministrazioni
  - Posta Elettronica Certificata
  - Segretezza della corrispondenza trasmessa per via telematica
- 2.2.7. Gestione e conservazione dei documenti
  - Procedimento e fascicolo informatico
- 2.2.8. Le comunicazioni digitali della P.A.
  - Tra P.A. e P.A.
  - Tra P.A. e imprese e professionisti

- Tra P.A. e privati
- 2.2.9. Le notificazioni digitali della P.A.
- 2.2.10. La presentazione di istanze

Docente: **CARLA FRANCHINI**, Avvocato e Capo Area Servizi Generali Amm.ne comunale

**11 novembre 2019 - Orario: 14.00-19.00**

---

### **3. ANTICORRUZIONE, TRASPARENZA E PRIVACY**

#### **3.1. Anticorruzione e trasparenza**

- 3.1.1. Prevenzione della corruzione, dei conflitti di interesse e trasparenza dell'attività amministrativa.
- 3.1.2. Il responsabile della prevenzione e della trasparenza degli EE.LL.: il ruolo del Segretario Generale,
- 3.1.3. Il piano triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza: proposta, partecipazione, adozione. Contenuto specifico per gli EE.LL..
- 3.1.4. Disposizioni particolari per le Città metropolitane.
- 3.1.5. L'applicazione delle disposizioni sulla prevenzione della corruzione e la trasparenza nei comuni con popolazione inferiore a 15.000 abitanti.
- 3.1.6. Test di autovalutazione e riflessioni conclusive.

Docente: **FABRIZIO CERIONI**, Vice Procuratore Generale Corte dei conti

**29 ottobre 2019 - Orario: 9.00-14.00**

---

#### **3.2. STATUS DEI CONSIGLIERI COMUNALI, DEI SINDACI E DEGLI ASSESSORI ALLA LUCE DEL TUEL**

- 3.2.1. D.Lgs. n. 39/2013: Status dei consiglieri comunali, dei sindaci e degli assessori alla luce del TUEL; ineleggibilità, incompatibilità, diritti e doveri del consigliere, obblighi di astensione

Docente: **FABRIZIO CERIONI**, Vice Procuratore Generale Corte dei conti

**29 ottobre 2019 - Orario 15.00-17.00**

---

#### **3.3. PRIVACY**

- 3.3.1. Venticinque anni di protezione dati in Europa e in Italia (*cenni*)
- 3.3.2. La normativa di riforma: il GDPR e la disciplina italiana di adeguamento
- 3.3.3. I nuovi principi (*accountability; privacy by design e by default*)
- 3.3.4. Le figure organizzative (titolari, contitolari, responsabili, designati)
- 3.3.5. I diritti degli interessati (*cenni*)
- 3.3.6. Il *Data Protection Officer*
- 3.3.7. Il registro dei trattamenti
- 3.3.8. La DPIA e la consultazione preventiva del Garante (*cenni*)

- 3.3.9. Misure di sicurezza informatiche, fisiche ed organizzative
- 3.3.10. *Data Breach*: cos'è e come gestirlo
- 3.3.11. Trasparenza e privacy: accesso civico, obblighi di pubblicazione
- 3.3.12. Responsabilità e sanzioni

*Docente: **STEFANO ORLANDI**, Avvocato esperto in data protection e Vice Direttore del Centro Studi Privacy e Nuove Tecnologie*

**6 novembre 2019 - Orario 14.00-19.00**

---

## **4. RESPONSABILITA' DELLA PA E DEL DIPENDENTE PUBBLICO**

### **4.1. LA RESPONSABILITA'**

- 4.1.1. Le responsabilità della PA come apparato e la responsabilità del funzionario
- 4.1.2. La responsabilità civile, penale, dirigenziale e disciplinare
- 4.1.3. La responsabilità amministrativo-contabile

*Docente: **STEFANO GLINIANSKI**, Consigliere Corte dei conti, Segretario generale della Commissione di garanzia sullo sciopero nei servizi pubblici. Direttore OIV Ministero Esteri e Agenzia per la cooperazione allo sviluppo*

**27 novembre 2019 - Orario: 14.00-19.00**

---

## **5. L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE**

### **5.1. IL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI**

- 5.1.1. Il codice dei contratti pubblici e le fonti normative (cenni)
- 5.1.2. Il codice dei contratti pubblici e le direttive UE
- 5.1.3. Le modifiche al codice e il decreto sblocca cantieri
- 5.1.4. Le linee guida ANAC ed il nuovo Regolamento
- 5.1.5. Le aggregazioni e centralizzazioni delle committenze e la qualificazione delle stazioni appaltanti
- 5.1.6. Gli affidamenti sotto soglia e la Linea guida n. 4
- 5.1.7. Gli affidamenti sopra soglia
- 5.1.8. I requisiti di ordine generale e speciale (la Linea guida n. 6)
- 5.1.9. L'offerta economicamente più vantaggiosa: il criterio del minor prezzo o del miglior rapporto qualità/prezzo
- 5.1.10. Le offerte anormalmente basse
- 5.1.11. La Commissione giudicatrice: l'Albo ANAC
- 5.1.12. L'avvalimento e il subappalto (in fase di gara e in fase di esecuzione)

*Docente: **MICHELE LOMBARDO**, Avvocato esperto in materia di Appalti*

**27 settembre 2019 - Orario: 14.00-19.00**

---

## **5.2. LE FUNZIONI DEL SEGRETARIO COMUNALE**

- 5.2.1. La funzione rogante del segretario comunale
- 5.2.2. La redazione del contratto
- 5.2.3. Tipologie di contratti rogabili
- 5.2.4. Condizioni essenziali
- 5.2.5. La procedura per la stipula
- 5.2.6. La verbalizzazione
- 5.2.7. Le modalità negoziali e la forma
- 5.2.8. I diritti di rogito
- 5.2.9. I contratti telematici
- 5.2.10. Gli adempimenti
- 5.2.11. Responsabilità

*Docente: MAURIZIO LUCCA, Segretario Comunale e manager di rete*

**18 ottobre 2019 - Orario: 14.00-19.00**

---

## **6. ORDINAMENTO DEGLI EE.LL.**

### **6.1. L'ORDINAMENTO DEGLI EE.LL. ALLA LUCE DEL TUEL**

- 6.1.1. Il Testo Unico dell'ordinamento degli EE.LL., (D.Lgs. n. 267/2000)
- 6.1.2. I principi
- 6.1.3. Gli organi politici dei comuni e delle province: Sindaco, Presidente della Provincia, Consiglio, Giunta;
- 6.1.4. Gli organi burocratici
- 6.1.5. L'assetto delle competenze e la separazione tra indirizzo e gestione dell'ordinamento degli EE.LL. dopo la riforma del pubblico impiego
- 6.1.6. Controlli sugli organi e potere di scioglimento: prorogatio e organi straordinari

*Docente: TIZIANO TESSARO, Magistrato Corte dei conti sez. controllo Emilia-Romagna*

**5 ottobre 2019            Orario: 9.00-14.00**

**12 ottobre 2019        Orario: 9.00-12.00**

---

### **6.2. IL POTERE DI ORDINANZA**

- 6.2.1. Il potere di ordinanza negli EE.LL.

*Docente: TIZIANO TESSARO, Magistrato Corte dei conti sez. controllo Emilia-Romagna*

**12 ottobre 2019 - orario: 12.00- 14.00**

---

## 7. DIRITTO PRIVATO DEGLI EE.LL.

- 7.1. L'evoluzione dell'elemento causale da funzione astratta a ragione giustificatrice concreta nei contratti di diritto privato e pubblico;
- 7.2. La forma del contratto stipulato dagli EE.LL.;
- 7.3. Assenza di forma scritta e tutela del privato contraente: presupposti e limiti dell'azione di ingiustificato arricchimento;
- 7.4. L'oggetto negoziale nei contratti e nelle deliberazioni. Il bilancio di esercizio;
- 7.5. La condizione unilaterale nei contratti immobiliari;
- 7.6. La responsabilità precontrattuale nei contratti stipulati agli enti territoriali;
- 7.7. Segue: la responsabilità da inadempimento;
- 7.8. La responsabilità extra contrattuale: gli effetti del dolo del dipendente;
- 7.9. La responsabilità del Comune in caso di sinistri cagionati da lesioni del manto stradale;
- 7.10. La responsabilità del Comune in caso di condotta imprudente del conducente di scuolabus locale.

*Docente: **ALESSANDRO BENIGNI**, Magistrato Corte conti sez. controllo Liguria*

**15 novembre 2019 - Orario: 14.00-19.00**

---

## 8. ELEMENTI DI ECONOMIA POLITICA E SCIENZA DELLE FINANZE DI RILIEVO PER GLI EE.LL.

- 8.1. Il Sistema europeo dei conti e l'equilibrio macroeconomico
- 8.2. Introduzione alla contabilità nazionale
- 8.3. Il Sistema europeo dei conti (Sec 2010)
- 8.4. L'equilibrio economico in economia chiusa ed in economia aperta (modello IS-LM-BB)
- 8.5. La politica fiscale
- 8.6. La politica monetaria
- 8.7. Il debito pubblico, il Patto di Stabilità e Crescita, il Fiscal compact e la legge costituzionale 1/2012
- 8.8. Il debito pubblico
- 8.9. Sostenibilità del debito pubblico
- 8.10. La politica monetaria dell'Unione europea
- 8.11. Il Patto di stabilità e crescita (PSC) ed il Patto di stabilità interno
- 8.12. Il Fiscal compact
- 8.13. La legge costituzionale 1/2012
- 8.14. Economia del benessere, mercati non concorrenziali e beni pubblici
- 8.15. Famiglie, imprese, mercati
- 8.16. L'economia del benessere e l'ottimo paretiano
- 8.17. La concorrenza perfetta ed i mercati non concorrenziali
- 8.18. Monopolio, oligopolio, concorrenza monopolistica
- 8.19. Beni pubblici

*Docente: **MARCO SCOGNAMIGLIO**, Magistrato Corte dei conti sez. controllo Veneto*

**16 ottobre 2019 - Orario: 14.00-19.00**

---



## 9. I TRIBUTI LOCALI

- 9.1. Gli articoli 23, 53 e 119 Cost.
- 9.2. Potestà regolamentare dei Comuni in materia di entrate tributarie
- 9.3. Il tributo sui rifiuti: Tari e tariffa corrispettivo
- 9.4. I tributi immobiliari: l'IMU e la Tasi
- 9.5. L'addizionale comunale all'IRPEF
- 9.6. I Tributi minori (Imposta comunale sulla pubblicità e l'imposta di soggiorno)
- 9.7. Strumenti deflativi del contenzioso
- 9.8. Cenni sulla riscossione coattiva

*Docente: **GIACOMO SPATAZZA**, Responsabile settore tributi Unione Bassa Reggiana*

**19 ottobre 2019**      **Orario: 9.00-14.00**

**23 ottobre 2019**      **Orario: 14.00-19.00**

---

## 10. I FONDI UE E I PRINCIPALI PROGRAMMI PER GLI EE.LL.

- 10.1. I fondi diretti e i fondi strutturali o indiretti;
- 10.2. I principali programmi a disposizione degli EE.LL.;
- 10.3. La costituzione e la gestione del partenariato;
- 10.4. Le attività di progettazione e management progettuale;
- 10.5. La creazione del budget e le attività di rendicontazione

*Docente: **LUCA SPARNACCI**, Esperto di processi di facilitazione progettuale e di progettazione partecipata*

**26 ottobre 2019 - Orario: 9.00-14.00**

---

## 11. IL CONTROLLO DI GESTIONE COME STRUMENTO DECISIONALE

- 11.1. Il controllo di gestione negli EE.LL.: norme e applicazioni operative
- 11.2. Gli strumenti di controllo di gestione: dalla contabilità analitica agli indicatori di output
- 11.3. Il controllo di gestione e i collegamenti con la programmazione e la performance
- 11.4. Il sistema informativo: data-warehouse, l'analisi dati, le fonti
- 11.5. Analisi di casi ed esperienze operative di controllo di gestione

*Docente: **ALBERTO SCHEDEA**, Dirigente controllo di gestione regione ed enti locali*

**30 ottobre 2019 - Orario: 14.00-19.00**

---

## 12. I CONTROLLI E LA CRISI DELL'ENTE LOCALE

- 12.1. Il sistema dei controlli interni e il raccordo con i controlli esterni
- 12.2. Il controllo di regolarità
- 12.3. La Corte dei conti e il controllo
- 12.4. I controlli dell'organo di revisione
- 12.5. Le principali decisioni della Corte dei conti in materia di armonizzazione contabile e finanza locale
- 12.6. Dissesto e procedure di riequilibrio anche alla luce della sentenza n.18/2019 Corte Cost.

*Docente: TIZIANO TESSARO, Magistrato Corte dei conti sez. controllo Emilia-Romagna*

**9 novembre 2019 - Orario: 9.00-12.00**

---

## 13. LA CONTABILITA' E IL BILANCIO DEGLI EE.LL.

- 13.1. Il sistema contabile dopo la riforma dell'armonizzazione: inquadramento e prospettive
- 13.2. La contabilità finanziaria:
  - 13.2.1. il ciclo delle entrate;
  - 13.2.2. il ciclo delle spese;
- 13.3. Il fondo crediti dubbia esigibilità
- 13.4. Il fondo pluriennale vincolato
- 13.5. Il bilancio degli EE.LL.
- 13.6. Gli equilibri
- 13.7. La programmazione
- 13.8. La gestione e le variazioni
- 13.9. Le patologie: i debiti fuori bilancio
- 13.10. Il rendiconto e il risultato di amministrazione
- 13.11. La contabilità economico-patrimoniale: cenni
- 13.12. Il bilancio consolidato
- 13.13. I pagamenti

*Docenti: ANDREA BIEKAR, Dottore commercialista e revisore legale*

*PATRIZIA RUFFINI, Dottore commercialista, revisore legale e pubblicista*

**22 novembre 2019      Orario: 14.00-19.00**

**23 novembre 2019      Orario: 9.00-14.00**

---

## 14. FUNZIONI E SERVIZI PUBBLICI LOCALI

- 14.1. I servizi pubblici locali
- 14.2. La soggettività pubblica e le società partecipate
- 14.3. Da "urbanistica ed edilizia" a "governo del territorio": verso le leggi urbanistiche regionali di quarta generazione?

- 14.4. La pianificazione territoriale e gli “scenari” complessi dell’area vasta tra Regioni, Province e Città metropolitane.
- 14.5. La pianificazione urbanistica comunale: “nuovi” modelli giuridici e dinamiche amministrative.
- 14.6. Urbanistica per “progetti”: profili generali.
- 14.7. Pubblico e privato nel governo del territorio: gli accordi tra soggetti pubblici e operatori privati.
- 14.8. Perequazione, compensazione e forme di premialità urbanistica ed edilizia.
- 14.9. I processi di rigenerazione urbana e il contenimento del consumo di suolo: forme, strumenti e modalità.
- 14.10. I procedimenti edilizi tra liberalizzazioni, semplificazioni e accelerazioni.
- 14.11. Pianificazione urbanistica e tutele “parallele”
- 14.12. L’espropriazione per pubblica utilità tra “fisiologia” e patologia”

*Docenti: **TOMMASO BONETTI**, Professore associato diritto amministrativo UNIBO  
**GIUSEPPE PIPERATA**, Professore ordinario di diritto amministrativo IUAV*

**8 novembre 2019      Orario: 14.00-19.00**  
**13 novembre 2019    Orario: 14.00-19.00**

## **15. I SERVIZI COMUNALI DI COMPETENZA DELLO STATO: ANAGRAFE E STATO CIVILE**

- 15.1. Il ruolo del Sindaco in qualità di Ufficiale di Governo;
- 15.2. La delega delle funzioni di anagrafe e di stato civile
- 15.3. L’iscrizione all’anagrafe della popolazione residente.  
Il diritto di avere di avere diritti
- 15.4. L’impatto della gestione anagrafica sui servizi sociali e tributari del Comune: persone senza fissa dimora, occupazioni abusive, seconde case
- 15.5. L’anagrafe fra presente e futuro: l’ANPR (Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente): un progetto strategico dell’Italia Digitale
- 15.6. La decertificazione, le visure, l’accesso ai dati anagrafici: limiti e nuove possibilità telematiche
- 15.7. L’anagrafe e i cittadini stranieri e comunitari fra emergenza immigrazione e rispetto della Costituzione e delle Convenzioni internazionali
- 15.8. La storica gestione dello stato civile alla prova dell’evoluzione della famiglia e dei rapporti di filiazione
- 15.9. Le nuove frontiere dell’acquisizione della cittadinanza italiana
- 15.10. L’importanza della formazione e della scelta del personale nei servizi a diretto contatto con gli utenti

*Docenti: **ROMANO MINARDI**, Docente Anusca e collaboratore del Ministero dell'Interno e dell'Istat in materie demografiche  
**GRAZIA BENINI**, Responsabile Ufficio Stato Civile Comune di Rimini*

**25 ottobre 2019 - Orario: 14.00-19.00**

## **16. DIREZIONE E ORGANIZZAZIONE DEL PERSONALE**

- 16.1. Il quadro normativo
- 16.2. La funzione di organizzazione
- 16.3. Organizzare per aspettative: ruoli e performance

### **16.4. LA DIRIGENZA**

- 16.4.1. Funzioni e responsabilità
- 16.4.2. La relazione tra la dirigenza e gli organi di indirizzo
- 16.4.3. Gli stili di direzione

### **16.5. LA VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE**

- 16.5.1. Organizzazione e finalità della funzione valutativa;
- 16.5.2. Gli organi e gli strumenti della valutazione;
- 16.5.3. Il sistema permanente di valutazione

### **16.6. IL SISTEMA DELLE RELAZIONI SINDACALI**

- 16.6.1. Ambiti datoriali e ambiti sindacali;
- 16.6.2. Il nuovo sistema delle relazioni sindacali;
- 16.6.3. Governance e contrattazione

*Docente: **SANTO FABIANO**, Formatore sui temi del management pubblico, già docente di politica istituzionale a La Sapienza di Roma*

**11 ottobre 2019 - orario: 14.00-19.00**

---

### **16.7. I VINCOLI ASSUNZIONALI**

- 16.7.1. Il limite complessivo di spesa per il personale;
- 16.7.2. Il turn over nello sviluppo pluriennale (antefatto e futuro) delle assunzioni; Il lavoro flessibile;
- 16.7.3. Le deroghe
- 16.7.4. L'art. 33 del D.L. 34/2019 (in fase di conversione all'atto della redazione di questo programma)

### **16.8. GESTIONE E AMMINISTRAZIONE DEL PERSONALE NEL D.LGS. N.267/2000**

- 16.8.1. Le regole generali del pubblico impiego: ambiti privatizzati e materie in regime pubblicistico
- 16.8.2. La delega alla contrattazione collettiva, nazionale e decentrata, nella riforma Madia
- 16.8.3. Le materie riservate alla fonte legislativa e/o regolamentare
- 16.8.4. La riforma Bongiorno (in progress)

### **16.9. PROGRAMMAZIONE E RECLUTAMENTO DEL PERSONALE**

- 16.9.1. Il nuovo regime dei fabbisogni nella riforma Madia
- 16.9.2. La dotazione organica come limite finanziario
- 16.9.3. Il respiro pluriennale della pianificazione occupazionale
- 16.9.4. La riforma Bongiorno (in progress)

## 16.10. LO SPOILS SYSTEM

- 16.10.1. I limiti quantitativi
- 16.10.2. I dirigenti a contratto, in dotazione e fuori dotazione, e i relativi requisiti di incarico
- 16.10.3. Le alte professionalità a contratto e i relativi requisiti di incarico
- 16.10.4. Gli enti privi di qualifica dirigenziale
- 16.10.5. La direzione generale
- 16.10.6. Le procedure di selezione

Docente: **GIUSEPPE CANOSSÌ**, Dirigente Ufficio Organizzazione e Disciplina del lavoro

**16 novembre 2019 - Orario: 9.00-14.00**

---

## CALENDARIO LEZIONI

<b>DATA</b>	<b>DOCENTE/I</b>	<b>ARGOMENTO</b>	<b>ORARIO</b>
<b>27 settembre 2019</b>	<i>Michele Lombardo</i>	<b>L'attività contrattuale</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>28 settembre 2019</b>	<i>Tiziano Tessaro</i>	<b>Il procedimento amministrativo</b>	<b>09.00-14.00</b>
<b>2 ottobre 2019</b>	<i>Giuseppe Piperata Claudia Tubertini</i>	<b>Il sistema delle autonomie locali in Costituzione (prima parte)</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>5 ottobre 2019</b>	<i>Tiziano Tessaro</i>	<b>Ordinamento degli enti locali (prima parte)</b>	<b>09.00-14.00</b>
<b>9 ottobre 2019</b>	<i>Giuseppe Piperata Claudia Tubertini</i>	<b>Il sistema delle autonomie locali in Costituzione (seconda parte)</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>11 ottobre 2019</b>	<i>Santo Fabiano Giuseppe Canossi</i>	<b>Direzione e organizzazione del personale (prima parte)</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>12 ottobre 2019</b>	<i>Tiziano Tessaro</i>	<b>Ordinamento degli enti locali (seconda parte)</b>	<b>09.00-14.00</b>

<b>16 ottobre 2019</b>	<i>Marco Scognamiglio</i>	<b>Elementi di economia politica e scienza delle finanze di rilievo per gli enti locali</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>18 ottobre 2019</b>	<i>Maurizio Lucca</i>	<b>Le funzioni del segretario comunale</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>19 ottobre 2019</b>	<i>Giacomo Spatazza</i>	<b>I tributi locali</b>	<b>09.00-14.00</b>
<b>23 ottobre 2019</b>	<i>Giacomo Spatazza</i>	<b>I tributi locali</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>25 ottobre 2019</b>	<i>Romano Minardi Grazia Benini</i>	<b>I servizi comunali di competenza dello stato: anagrafe e stato civile</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>26 ottobre 2019</b>	<i>Luca Sparnacci</i>	<b>I fondi UE e i principali programmi per gli enti locali</b>	<b>09.00-14.00</b>
<b>29 ottobre 2019</b>	<i>Fabrizio Cerioni</i>	<b>Anticorruzione e trasparenza</b>	<b>09.00-17.00 (1 ora di pausa)</b>
<b>30 ottobre 2019</b>	<i>Alberto Scheda</i>	<b>Il controllo di gestione come strumento decisionale</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>6 novembre 2019</b>	<i>Stefano Orlandi</i>	<b>Privacy</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>8 novembre 2019</b>	<i>Giuseppe Piperata Tommaso Bonetti</i>	<b>Funzioni e servizi pubblici locali (prima parte)</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>9 novembre 2019</b>	<i>Tiziano Tessaro</i>	<b>I controlli e la crisi dell'ente locale</b>	<b>09.00-12.00</b>
<b>11 novembre 2019</b>	<i>Carla Franchini</i>	<b>La digitalizzazione della P.A.</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>13 novembre 2019</b>	<i>Giuseppe Piperata Tommaso Bonetti</i>	<b>Funzioni e servizi pubblici locali (seconda parte)</b>	<b>14.00-19.00</b>

<b>15 novembre 2019</b>	<i>Alessandro Benigni</i>	<b>Diritto privato degli enti locali</b>	<b>13.00-18.00</b>
<b>16 novembre 2019</b>	<i>Santo Fabiano Giuseppe Canossi</i>	<b>Direzione e organizzazione del personale (seconda parte)</b>	<b>09.00-14.00</b>
<b>22 novembre 2019</b>	<i>Patrizia Ruffini Andrea Biekar</i>	<b>La contabilità e il bilancio degli enti locali (prima parte)</b>	<b>14.00-19.00</b>
<b>23 novembre 2019</b>	<i>Patrizia Ruffini Andrea Biekar</i>	<b>La contabilità e il bilancio degli enti locali (seconda parte)</b>	<b>09.00-14.00</b>
<b>27 novembre 2019</b>	<i>Stefano Glinianski</i>	<b>Responsabilità della PA e del dipendente pubblico</b>	<b>14.00-19.00</b>