



## **DISEGNO DI LEGGE A.S. 717**

*Conversione in legge del decreto-legge 25 luglio 2018, n. 91,  
recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative*

**Proposte emendative all'articolo 1, comma 2,  
PROROGA ORGANI DELLE PROVINCE**

*Roma, 30 luglio 2018*

## EMENDAMENTO

All'articolo 1, comma 2, le parole "31 ottobre 2018" e "31 dicembre 2018" sono sostituite con le parole **"31 gennaio 2019"**.

### MOTIVAZIONE

L'emendamento ha l'obiettivo di semplificare le procedure per il rinnovo degli organi di governo delle province e di contenere i relativi costi attraverso la previsione di un "election day" per le elezioni provinciali al 31 gennaio 2019, data che consente l'accorpamento delle elezioni per 47 presidenti di provincia e 70 consigli provinciali.

L'articolo 1, comma 2, infatti, proroga al 31 ottobre 2018 il mandato dei presidenti di provincia e dei consigli provinciali in scadenza entro quella data e anticipa, allo stesso giorno, il mandato dei presidenti e dei consigli provinciali in scadenza entro il 31 dicembre 2018. Il 31 ottobre 2018 viene indicata quale data stabilita per tutte le elezioni provinciali previste entro la fine dell'anno.

Occorre però evidenziare che ad oggi, le scadenze dei mandati provinciali sono le seguenti: 47 presidenti di provincia scadono entro il mese di ottobre 2018, 12 consigli provinciali entro il 31 ottobre 2018, 15 consigli entro il 31 dicembre 2018, 43 consigli entro il gennaio 2019 (Cfr tabella A in fondo).

Il Comunicato della Presidenza del consiglio ha spiegato che quest'intervento urgente di proroga degli organi di governo delle province è stato concepito "in attesa di una compiuta revisione della legge Delrio" e che ha l'obiettivo di semplificare le procedure e contenere i costi attraverso la previsione di un "election day" per le elezioni provinciali.

Stante le scadenze differenziate di presidenti di provincia e consiglia, è evidente che ciò non è realizzabile nella data del 31 ottobre, perché la maggior parte delle province (43) delle regioni a statuto ordinario, in base alla disposizione introdotta, sarà costretta a convocare le elezioni per il rinnovo degli organi a ottobre (per il presidente della provincia) e a gennaio (per il consiglio provinciale) con una evidente duplicazione di procedure e di costi.

Inoltre, la previsione dell'election day al 31 ottobre 2018 per le 15 province i cui consigli scadano entro il 31 dicembre 2018 comporta una interruzione anticipata del mandato che suscita dubbi di costituzionalità, soprattutto in mancanza di un intervento organico di revisione della legge 56/14.

Anche quest'intervento normativo conferma pertanto l'urgenza di un intervento legislativo di profonda revisione della legge 56/14 che superi la prospettiva di precarietà dell'assetto del governo provinciale per dare una prospettiva certa alle Province, quali istituzioni costitutive della Repubblica, come previsto dall'articolo 114 della Costituzione.

## EMENDAMENTO

All'articolo 1, dopo il comma 2, è inserito il seguente comma:

**«3. In attesa di una compiuta revisione della legge 7 aprile 2014, n.56, in coerenza con le vigenti disposizioni costituzionali, le province sono comunque disciplinate dall'articolo 4 della legge 5 giugno 2003, n. 131 e, per quanto compatibili, dalle disposizioni del decreto legislativo 18 agosto 2000, n 267.»**

### MOTIVAZIONE

*La disciplina statale sulle Province che è oggi caratterizzata da una forte precarietà. Il comma 51 della legge 56/14 recita infatti: "In attesa della riforma del titolo V della parte seconda della Costituzione e delle relative norme di attuazione, le province sono disciplinate dalla presente legge." Questa disposizione pone le Province al di fuori dell'ordinamento degli enti locali come definito dal decreto legislativo 267/00 e lascia aperto il dubbio di quali norme si debbano applicare alle stesse, causando diverse problematiche interpretative ed applicative.*

*Essendo venuta meno la prospettiva dell'abolizione delle disposizioni costituzionali sulle Province a seguito del risultato del referendum costituzionale del 4 dicembre 2016, le Province sono oggi istituzioni costitutive della Repubblica secondo quanto previsto dagli articoli 5 e 114 della Costituzione e non possono restare in un regime "extra ordinem", che pone gravi incertezze sul funzionamento degli enti e sulle norme da applicare, anche dal punto di vista organizzativo, contabile e finanziario.*

*Per questi motivi vi è l'urgenza di un intervento normativo che, in coerenza con le disposizioni della Costituzione ed in attesa di un più organico intervento di riordino della disciplina statale sulle Province, riconduca pienamente le Province nell'ambito dell'ordinamento degli enti locali, con l'obiettivo di dare una prospettiva certa all'assetto e al funzionamento delle Province quali istituzioni costitutive della Repubblica, al pari dei Comuni e delle Città metropolitane, in attuazione dei principi costituzionali di autonomia, pari dignità istituzionale, uguaglianza e ragionevolezza.*

# Tab. A Presidenti di Provincia che scadono entro ottobre 2018

**TOTALE: 47**

1	ANCONA	12 ottobre 2018
2	AREZZO	12 ottobre 2018
3	ASCOLI PICENO	12 ottobre 2018
4	AVELLINO	12 ottobre 2018
5	BENEVENTO	12 ottobre 2018
6	BERGAMO	28 settembre 2018
7	BIELLA	12 ottobre 2018
8	BRESCIA	14 ottobre 2018
9	BRINDISI	12 ottobre 2018
10	CATANZARO	12 ottobre 2018
11	CHIETI	12 ottobre 2018
12	COMO	12 ottobre 2018
13	CUNEO	12 ottobre 2018
14	FERRARA	29 settembre 2018
15	FOGGIA	12 ottobre 2018
16	FROSINONE	12 ottobre 2018
17	FORLI'-CESENA	13 ottobre 2018
18	LECCE	12 ottobre 2018
19	LECCO	12 ottobre 2018
20	LIVORNO	12 ottobre 2018
21	MATERA	12 ottobre 2018
22	MODENA	6 ottobre 2018
23	NOVARA	12 ottobre 2018
24	PADOVA	12 ottobre 2018
25	PARMA	9 ottobre 2018
26	PERUGIA	12 ottobre 2018
27	PESARO-URBINO	12 ottobre 2018
28	PESCARA	12 ottobre 2018
29	PIACENZA	12 ottobre 2018
30	PISA	25 settembre 2018
31	POTENZA	12 ottobre 2018
32	PRATO	12 ottobre 2018
33	REGGIO-EMILIA	12 ottobre 2018
34	RIETI	12 ottobre 2018
35	RIMINI	12 ottobre 2018
36	ROVIGO	12 ottobre 2018
37	SALERNO	12 ottobre 2018
38	SAVONA	12 ottobre 2018
39	SIENA	12 ottobre 2018
40	SONDRIO	28 settembre 2018

41	TARANTO	28 settembre 2018
42	TERAMO	12 ottobre 2018
43	VARESE	12 ottobre 2018
44	VERBANO C.O.	12 ottobre 2018
45	VERONA	12 ottobre 2018
46	VIBO VALENTIA	20 settembre 2018
47	VICENZA	11 settembre 2018

Nelle restanti 29 Province i Presidenti scadranno oltre la data del gennaio 2019 ed in particolare: 4 tra maggio e novembre 2019; 12 nel 2020; 10 nel 2021 e 3 nel 2022

## Consigli Provinciali che scadono entro il 31 ottobre 2018

**TOTALE: 12**

1	BARLETTA-A.-T.	9 ottobre 2018
2	BERGAMO	1° ottobre 2018
3	CAMPOBASSO	31 agosto 2018
4	CATANZARO	23 ottobre 2018
5	CUNEO	18 dicembre 2018
6	FERMO	18 dicembre 2018
7	LODI	23 ottobre 2018
8	MACERATA	28 agosto 2018
9	MANTOVA	30 agosto 2018
10	PAVIA	28 agosto 2018
11	RAVENNA	3 agosto 2018
12	TREVISO	18 settembre 2018
13	VARESE	15 ottobre 2018
14	VERCELLI	11 settembre 2018

## Consigli Provinciali che scadono entro il 31 dicembre 2018 i cui mandati vengono interrotti anticipatamente

**TOTALE: 15**

1	ALESSANDRIA	18 dicembre 2018
2	AREZZO	18 dicembre 2018
3	ASTI	13 novembre 2018
4	AVELLINO	27 novembre 2018
5	CREMONA	6 novembre 2018
6	CUNEO	18 dicembre 2018
7	FERMO	18 dicembre 2018
8	FERRARA	15 dicembre 2018
9	MASSA CARRARA	11 dicembre 2018
10	MODENA	17 dicembre 2018
11	PARMA	21 dicembre 2018
12	REGGIO-EMILIA	17 dicembre 2018
13	RIMINI	18 dicembre 2018
14	SONDRIO	19 novembre 2018
15	VIBO VALENTIA	20 dicembre 2018

## Consigli provinciali che scadono entro il gennaio 2019

**TOTALE: 43**

1	ANCONA	8 gennaio 2019
2	ASCOLI PICENO	8 gennaio 2019
3	BENEVENTO	10 gennaio 2019
4	BIELLA	11 gennaio 2019
5	BRESCIA	8 gennaio 2019
6	BRINDISI	15 gennaio 2019
7	CHIETI	15 gennaio 2019
8	COMO	8 gennaio 2019
9	COSENZA	29 gennaio 2019
10	CROTONE	9 gennaio 2019
11	FOGGIA	15 gennaio 2019
12	FORLI'-CESENA	8 gennaio 2019
13	FROSINONE	8 gennaio 2019
14	GROSSETO	8 gennaio 2019
15	ISERNIA	12 gennaio 2019
16	LA SPEZIA	8 gennaio 2019
17	LATINA	8 gennaio 2019
18	LECCE	15 gennaio 2019
19	LECCO	8 gennaio 2019
20	LIVORNO	8 gennaio 2019
21	MATERA	11 gennaio 2019
22	MONZA-BRIANZA	8 gennaio 2019
23	NOVARA	8 gennaio 2019
24	PADOVA	8 gennaio 2019
25	PERUGIA	8 gennaio 2019
26	PESARO-URBINO	8 gennaio 2019
27	PESCARA	8 gennaio 2019
28	PIACENZA	10 gennaio 2019
29	PISA	8 gennaio 2019
30	PISTOIA	8 gennaio 2019
31	POTENZA	11 gennaio 2019
32	PRATO	8 gennaio 2019
33	RIETI	8 gennaio 2019
34	ROVIGO	8 gennaio 2019
35	SALERNO	8 gennaio 2019
36	SAVONA	8 gennaio 2019
37	SIENA	8 gennaio 2019
38	TARANTO	15 gennaio 2019
39	TERAMO	8 gennaio 2019
40	TERNI	8 gennaio 2019
41	VERBANO C.O.	8 gennaio 2019
42	VERONA	15 gennaio 2019
43	VICENZA	8 gennaio 2019

Nelle restanti 6 Province i consigli provinciali scadranno oltre la data del gennaio 2019: Caserta, Imperia, l'Aquila, Lucca e Viterbo tra maggio e novembre 2019; Belluno nel 2020