

CONVEGNO

L'imposta di soggiorno per incentivare il turismo



Rimini
29 settembre 2023

Adempimenti e verifiche in materia di imposta di soggiorno

Intervento di:
Ivana Manduchi
Dirigente Settore Risorse Tributarie
Comune di Rimini

Capitale italiana della Cultura Candidata 2026

rimini



L'esperienza del Comune di Rimini



Promozione della **tax compliance** a sostegno del ruolo dei gestori:

- semplificazione procedure, software interattivo per dichiarazioni e versamenti, pagamento tramite Pagopa
- pubblicazione guide operative, FAQ e video tutorial
- aggiornamento costante del sito internet comunale
- consulenza agli operatori e istituzione del “giovedì del gestore”
- invio promemoria alle scadenze e avvisi bonari

L'esperienza del Comune di Rimini



Promozione della **tax compliance** disincentivando l'evasione (forma di concorrenza sleale e disvalore sociale)

- comunicazioni e versamenti mensili
- tempestività delle verifiche
- graduazione delle sanzioni amministrative per violazioni regolamentari



CONVEGNO

L'imposta di soggiorno per incentivare il turismo



Rimini
29 settembre 2023

Adempimenti e verifiche in materia di imposta di soggiorno



PARTE I
Adempimenti del Comune

Intervento di:
Ivana Manduchi
Dirigente Settore Risorse Tributarie
Comune di Rimini

Capitale italiana della Cultura Candidata 2026

rimini



REGOLAMENTO E TARIFFE

- L'imposta è istituita con D.C. e regolata dall'art. 4, D.Lgs. 23/2011 e dalle **norme del regolamento comunale**
- E' a carico di chi **pernotta** nelle strutture ricettive
- Secondo criteri di **gradualità in proporzione al prezzo** (parametrazione in base alle stelle di particolare semplicità secondo il TAR Toscana 200/2013)
- **Sino a 5 euro per notte di soggiorno**, con possibilità di maggiorazione fino a 10 euro per certi comuni



REGOLAMENTO E TARIFFE

Associazioni di categoria



Nella predisposizione del regolamento, il testo dell'art. 4, al comma 3, recita *“sentite le associazioni maggiormente rappresentative dei titolari delle strutture ricettive”*.

Tale rapporto è stato da subito ritenuto essenziale dal nostro Ente non solo per la definizione degli assetti, ma anche per l'**apprezzamento** dell'imposta di soggiorno **come risorsa per il turismo**



REGOLAMENTO E TARIFFE – Esenzioni ed esclusioni



- Le più ricorrenti sono le **esenzioni** per minori, autisti di pullman, accompagnatori di ricoverati in ospedale, disabili, gruppi turismo sociale, personale delle forze dell'ordine, ecc...
- Le **esclusioni** per pernottamenti oltre un certo numero di giorni, daily use e residenti
- Obbligo tenuta **documentazione** idonea a comprovare l'applicazione dell'agevolazione

CONVEGNO

L'imposta di soggiorno per incentivare il turismo



Rimini
29 settembre 2023

Adempimenti e verifiche in materia di imposta di soggiorno



PARTE II
Adempimenti del Gestore

Intervento di:
Ivana Manduchi
Dirigente Settore Risorse Tributarie
Comune di Rimini

Capitale italiana della Cultura Candidata 2026

rimini



ADEMPIMENTI DEL GESTORE



- **Registrarsi** sul portale del comune per la gestione dell'imposta
- **Riscuoterla** dai soggiornanti, rilasciandone **quietanza** e **riversarla** all'ente alle scadenze
- Trasmettere le **comunicazioni periodiche** previste dai regolamenti comunali ai fini del pagamento

ADEMPIMENTI DEL GESTORE



- Presentare la **dichiarazione annuale cumulativa** su modello ministeriale, trasmettendola tramite i canali telematici messi a disposizione da Agenzia delle Entrate
- Conservare la **documentazione** per almeno 5 anni
- Presentare il **conto di gestione** come agente contabile

LOCAZIONI BREVI

Caratteristiche ex D.L. 50/2017



- Sono locazioni di immobili ad uso abitativo
- Di durata non superiore a 30 giorni
- Stipulati da persone fisiche, al di fuori dell'esercizio di attività d'impresa
- Direttamente o tramite soggetti che esercitano attività di intermediazione immobiliare, ovvero da soggetti che gestiscono portali telematici

LOCAZIONI BREVI Comune di Rimini



- Dal 2015 ad oggi l'aumento di gestioni turistiche è stato del 20% (da 1.507 a 1.879), **dovuto soprattutto a quelle non imprenditoriali** (734 gestioni per 874 app.ti e 3.400 posti letto)
- **Resta dominante la presenza di gestioni alberghiere** (1.041 per 68.800 posti letto)
- Il Comune di Rimini è stato tra i primi ad estendere gli obblighi regolamentari dei gestori anche ai locatori brevi e a sottoscrivere la convenzione con **Airbnb**

CONVEGNO

L'imposta di soggiorno per incentivare il turismo



Rimini
29 settembre 2023

Adempimenti e verifiche in materia di imposta di soggiorno



PARTE III
Attività di verifica

Intervento di:
Ivana Manduchi
Dirigente Settore Risorse Tributarie
Comune di Rimini

Capitale italiana della Cultura Candidata 2026

rimini



ATTIVITA' DI VERIFICA

Accertamenti tributari



- La qualifica del gestore della struttura ricettiva come **responsabile del pagamento**, introdotta con l'art. 180 del D.L. 34/2020, modifica la natura del rapporto con l'ente impositore ed opera il rinvio alla **normativa tributaria**
- Non è più riconducibile al delitto di **peculato**, come da tempo atteso sia da parte comunale, che degli operatori turistici

ATTIVITA' DI VERIFICA

La base imponibile



Le verifiche vertono sulla correttezza di versamenti e dichiarazioni:

- Nel caso di difformità tra la dichiarazione/comunicazione e il versamento l'ente notifica l'accertamento per il recupero del credito
- Ma in assenza di dichiarazione/comunicazione o se “infedele”, **come ricostruire la base per il calcolo del dovuto?**

ATTIVITA' DI VERIFICA

La base imponibile



Il percorso di questi anni del Comune di Rimini:

- Invito al gestore a esibire **atti e documenti**, nonché invio **questionari** relativi a dati e notizie di carattere specifico
- Raccolta informazioni e invio segnalazioni da/verso **SUAP**, **Polizia locale** e/o **Guardia di finanza**

ATTIVITA' DI VERIFICA

La base imponibile – schedine Questura



- Accertamento delle differenze risultanti dal confronto tra le comunicazioni dei gestori con i dati di “**Alloggiati Web**”, messi a disposizione dei comuni sul Portale SIATEL dal 2021

Notificati oltre 120 atti per complessivi 1 mln. euro, collocandoci tra i primi in Italia per incassi (fonte SIOPE)

Spinta alla regolarizzazione spontanea favorendo il gettito di competenza, tornato a livello pre-pandemia

ATTIVITA' DI VERIFICA

La base imponibile



- Confronto comunicazioni dei gestori con le presenze dichiarate nel **modello ISA** (Indici Sintetici di Affidabilità, strumento che consente ai contribuenti di ottenere un riscontro sulla loro affidabilità fiscale e, di conseguenza, alcuni benefici)
- Elaborazione **Tasso medio di occupazione** suddiviso per strutture, ubicazione, periodo e **confronto con quello della struttura esaminata** (rapporto tra i pernottamenti dichiarati e la sua capacità ricettiva)

ATTIVITA' DI VERIFICA

La motivazione



- ▶ Particolare attenzione è stata dedicata alla motivazione, laddove indica i presupposti di fatto e di diritto che hanno dato origine alla pretesa impositiva: **il contribuente deve essere messo nelle condizioni di difendersi sia sull'an che sul quantum**
- ▶ Per gli accertamenti da schedine sono stati predisposti modelli specifici

ATTIVITA' DI VERIFICA

La base imponibile



- La giurisprudenza sta riconoscendo come valido il metodo induttivo per la determinazione dell'imposta dovuta e non versata (CTR Piemonte 631/2020; CdC Toscana 422/2021, 15/2023 e 176/2023. Cfr. anche CdC I App. 30/2023)
- L'accertamento induttivo si caratterizza perché, in assenza di dichiarazione o ritenuta inattendibile, l'ente impositore **può avvalersi di dati e notizie comunque raccolti**, ricorrendo anche a presunzioni prive dei requisiti di gravità, precisione e concordanza

CONVEGNO

L'imposta di soggiorno per incentivare il turismo



Rimini
29 settembre 2023

Adempimenti e verifiche in materia di imposta di soggiorno



PARTE IV

Attuazione Decreto Crescita e conclusioni

Intervento di:

Ivana Manduchi

Dirigente Settore Risorse Tributarie

Comune di Rimini


Capitale italiana della Cultura Candidata 2026

rimini



ATTUAZIONE DEL DECRETO CRESCITA



 Il **D.L. Crescita n. 34/2019**, oltre alla messa a disposizione delle schedine della Questura (art. 13 quater, c.2), ha potenziato altri strumenti per il contrasto all'evasione, introducendo:

- il tracciamento delle offerte presenti sui canali telematici (Codice Identificativo)
- la possibilità per i comuni d'inibire l'esercizio di un'attività economica in caso d'irregolarità tributarie (revoca licenze)



ATTUAZIONE DEL DECRETO CRESCITA

Codice Identificativo

L'art. 13 quater, c. 4, prevede l'istituzione di una banca dati, presso il Min. per i beni, le att. culturali e il Turismo, *delle strutture ricettive, nonché' degli immobili destinati alle locazioni brevi, **identificati mediante un codice da utilizzare in ogni comunicazione inerente all'offerta e alla promozione dei servizi all'utenza, fermo restando quanto stabilito in materia dalle leggi regionali***

ATTUAZIONE DEL DECRETO CRESCITA

Codice Identificativo ER



- L'attuazione del CIR nel territorio nazionale sta avendo **tempi e modalità di applicazione diversi**, ad es. la Regione E.R. con L.R. 23/2022 ha riformulato l'art. 35 bis, L.R. n. 16/2004, che era stato introdotto nel 2019
- Con D.G. n. 687 del 04/05/2023 **ne ha ristretto il campo di attribuzione** alle tipologie ricettive previste dalla suddetta L.R., escludendo, di fatto, le altre locazioni brevi ammesse, invece, dal D.L. 50/2017 (comodatario, sub locatario e property manager)

ATTUAZIONE DEL DECRETO CRESCITA

Codice Identificativo ER




- **Sanzioni per chi non riporta il CIR** quando effettua attività di pubblicità e promo-commercializzazione di un'unità immobiliare:
 - da euro 500 a euro 3.000 se gestore
 - da euro 250 a euro 1.500 se intermediario immobiliare o portale telematico
- Con D.G. 1270/2023 la **Regione E.R.** ha **posticipato al 31/12/2023** il periodo transitorio durante il quale non sono applicabili



ATTUAZIONE DEL DECRETO CRESCITA

Revoca licenze

-  **Art. 15 ter:** *“Gli enti locali competenti al rilascio di licenze, autorizzazioni, concessioni e dei relativi rinnovi, alla ricezione di segnalazioni certificate di inizio attività, uniche o condizionate, concernenti attività commerciali o produttive possono disporre, con norma regolamentare, che il **rilascio o il rinnovo e la permanenza in esercizio** siano subordinati alla verifica della **regolarità del pagamento dei tributi locali** da parte dei soggetti richiedenti”*



ATTUAZIONE DEL DECRETO CRESCITA

Revoca licenze


➔ Il Comune di Rimini ha scelto di avvalersi di tale opzione solo in presenza di **gravi irregolarità tributarie** da individuarsi in caso di:

- Importi rilevanti definitivamente accertati
- Comportamenti recidivi
- Posizioni sconosciute al fisco

ATTUAZIONE DEL DECRETO CRESCITA

Revoca licenze






 In pochi mesi tra il 2019 e il 2020 sono stati avviati n. 18 procedimenti per oltre 800.000 euro, di cui incassati circa 600.000

Si è ritenuto di non proseguire con tale azione nel periodo più segnato dalla pandemia da Covid 19, riprendendo l'attività solo nella seconda metà del 2023 (avvio 8 procedimenti per oltre 500.000 euro)



CONCLUSIONI

-  **Prevedere** scadenze ravvicinate, agevolazioni mirate ed obblighi per la tenuta documentale
-  **Confrontare** i dati: schedine, tasso occupazione media, ISA, ecc.
-  **Graduare** le sanzioni amministrative in base alla gravità

CONCLUSIONI



- **Adottare** politiche tariffarie adeguate al territorio e comunicare gli interventi finanziati, coinvolgendo sempre le associazioni maggiormente rappresentative
- **Prestare** attenzione alla tenuta dei conti giudiziali e collaborare con gli altri organismi (GdF, AdE, PM)
- **Verificare** tempestivamente gli adempimenti, specie in caso di cambi di gestione frequenti

Grazie per l'attenzione

Ivana Manduchi

Dirigente Settore Risorse Tributarie
Comune di Rimini

