

# AGGIORNAMENTO PERIODICO NORMATIVO E GIURISPRUDENZIALE

A CURA DI UPI EMILIA-ROMAGNA

In collaborazione con

EDITORIALE  
SCIENTIFICA

GIUSTAMM

[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

## NOTE DI AGGIORNAMENTO

- Il principio di rotazione vale anche per il personale dirigente.
- Importante pronuncia del TAR Emilia-Romagna - Bologna sulle procedure di VIA e screening.
- Pubblicato il Vademecum per le società in house.
- Ci si può iscrivere all'elenco fornitori utilizzando lo strumento dell'avvalimento?
- Come va intesa la clausola sociale?

## FOCUS DISPONIBILI

### RAPPORTI FINANZIARI TRA IL COMUNE E LE SOCIETÀ PUBBLICHE IN LIQUIDAZIONE

di Tiziano Tessaro

Consigliere Corte dei conti Sezione controllo  
Emilia-Romagna e componente Sezioni riunite

- **LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI**
- **UN OCCHIO ALL'EUROPA**
- **FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI  
DI UPI EMILIA-ROMAGNA**

### *Direttore*

Luana Plessi

### *Coordinamento*

Antonella Mucci

### *Redazione web*

Irene De Giorgi

### *Autori*

Tommaso **Bonetti**

Professore associato di diritto amministrativo all'Università di Bologna

Giuseppe **Canossi**

Libero professionista ed esperto in management e gestione del personale degli enti locali

Carlo Alberto **Manfredi Selvaggi**

Presidente di Sezione della Corte dei conti per la Puglia

Antonella **Mucci**

Avvocato in Bologna

Giuseppe **Piperata**

Professore ordinario di diritto amministrativo all'Università Iuav di Venezia

Patrizia **Ruffini**

Dottore commercialista. CTU e perito del Tribunale. Revisore e consulente di Enti Pubblici. Componente di Nuclei di valutazione ed organismi indipendenti di valutazione. Pubblicista

Luca **Sparnacci**


Project Manager - Esperto in progettazione europea







Tiziano **Tessaro**

Consigliere Corte dei conti, Sezione Controllo Emilia-Romagna



Claudia **Tubertini**

Professoressa associata di diritto amministrativo all'Università di Bologna

-  Il principio di rotazione vale anche per il personale dirigente: le [raccomandazioni dell'ANAC](#).
-  Importante pronuncia del [TAR Emilia-Romagna - Bologna](#) sulle procedure di VIA e screening.
-  Prima di affidare in-house un servizio disponibile sul mercato in regime di concorrenza, la [Stazione appaltante](#) deve svolgere “un’indagine puntuale” per accertare se vi siano altri operatori privati che operano nello stesso settore in grado di fornire il servizio richiesto, magari a condizioni migliori.
-  Pubblicato il [Vademecum](#) per le società in house.
-  Ci si può iscrivere all’elenco fornitori utilizzando lo strumento dell’avalimento? Risponde positivamente il [Consiglio di Stato](#) sottolineando che non esiste alcuna preclusione assoluta.
-  Come va intesa la clausola sociale? Il [Giudice amministrativo](#) torna a precisare che va escluso che la clausola sociale possa implicare la necessaria conservazione dell’inquadramento e dell’anzianità del lavoratore assorbito dall’impresa aggiudicataria.
-  Illeciti professionali ed esclusione: secondo il [T.A.R. Umbria](#) una sentenza avente ad oggetto una controversia tra parti private che non riguarda prodotti offerti in sede di gara è pertanto inidonea ad incidere sull’affidabilità morale e professionale della società aggiudicataria al fine di configurare un grave illecito professionale, incidente sulla veridicità di quanto dichiarato dalla predetta società nella domanda di partecipazione.
-  Il divieto di subappalto costituisce clausola escludente immediatamente lesiva? Il [T.A.R. Veneto](#) risponde negativamente.
-  Secondo una recentissima pronuncia del [Consiglio di Stato](#), il provvedimento con il quale una stazione appaltante ammette alla gara un concorrente ritenendo non rilevanti a tal fine le pregresse vicende professionali da questi dichiarate non richiede in linea di massima un’analitica motivazione in proposito, ma è correttamente e congruamente motivato anche con il fatto stesso dell’ammissione, dato che in questo caso la motivazione si desume per implicito e si identifica con l’adesione alle controdeduzioni sul punto del concorrente stesso.
-  L’[Anac](#) ha ripristinato le scadenze per gli obblighi di comunicazione dei dati sugli appalti pubblici e i termini dei procedimenti di competenza dell’Autorità.


-  I **lavoratori a tempo determinato** non possono essere esclusi a priori dall'ambito delle valutazioni utili alla progressione economica.
-  Alla **Plenaria** il riconoscimento dell'abilitazione all'insegnamento acquisito in Paesi U.E.
-  L'**ARAN** chiarisce come devono concretamente applicarsi le regole relative alle assenze dal lavoro rese a qualsiasi titolo (come ad es. ferie, permessi retribuiti, malattia, ecc...) nel caso di personale turnista.
-  In vigore dal 21 giugno il **regolamento** per la notificazione degli atti della pubblica amministrazione. Sempre più vicino l'addio alla raccomandata.
-  Pubblicato il **decreto** che disciplina l'attribuzione dell'incarico di titolarità ad un segretario di fascia C in sedi di segreteria singole o convenzionate aventi una popolazione compresa tra 3.001 e 5.000 abitanti al fine di supportare gli enti locali per l'attuazione degli interventi e la realizzazione degli obiettivi previsti dal PNRR.
-  On line le **Linee Guida** per lo svolgimento delle attività connesse al monitoraggio del PNRR.

## LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI


-  Con le delibere **53/2022**, **54/2022** e **55/2022**, la Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna ha verificato il c.d. "fondone", individuato l'obbligo di flessibilità per le spese dovute agli aumenti tariffari ed evidenziano le criticità delle quote vincolate in via autonoma dagli Enti.
-  Commette **danno erariale** il dipendente che, violando l'obbligo di servizio direttamente connesso al suo status di dipendente pubblico, svolge l'attività lavorativa non esclusivamente presso la P.A. di appartenenza, in difetto della necessaria autorizzazione.

-  **Premio europeo per Donne Innovatrici** - edizione 2022: candidature fino al **18 agosto 2022**, ore 17,00 – ora di Bruxelles;
-  Europa Digitale – **Accelerare il miglior uso delle tecnologie** ( DIGITAL-2022-DEPLOY-02 ): scadenza posticipata al **17 agosto 2022, ore 17,00** - ora di Bruxelles);
-  **Fondo europeo per l'Innovazione** - secondo bando per progetti di piccola scala con scadenza il **31 agosto 2022, ore 17,00** – ora di Bruxelles;
-  **Europa Creativa - Transettoriale: Bando Laboratorio per l'Innovazione Creativa** (CRE-A-CROSS- 2022-INNOVLAB): candidature fino al **7 settembre 2022, ore 17,00** – ora di Bruxelles;
-  **LIFE 2021-2027 - Sottoprogramma Mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici: bando 2022 per progetti d'azione standard** (SAP): scadenza **4 ottobre 2022**, ore 17,00 – ora di Bruxelles.

## CONVEGNI GRATUITI


 **Presentazione del Volume:**  
**“I CONTROLLI DELLA CORTE  
DEI CONTI sugli enti territoriali  
e gli enti pubblici**  
a cura di **D. Centrone, A. Gribaudo,  
R. Patumi**, in programmazione  
il **21 settembre 2022** presso la sede  
della Città metropolitana di Bologna.

 **I PARTENARIATI PUBBLICO-PRIVATO  
NELLA SFIDA PER L'ATTUAZIONE  
DEL PNRR**, in programmazione

 **Presentazione del Volume:**  
**“SISTEMA ISTITUZIONALE  
DI DIRITTO COMUNE”, II<sup>a</sup> edizione**  
di **Gianpiero Paolo Cirillo**  
in programmazione

 **IL RINNOVATO RUOLO NELLE  
PROVINCE NELL'ORDINAMENTO  
REPUBBLICANO DELINEATO DAL  
PNRR**, in programmazione

## CORSI DI FORMAZIONE WEBINAR

 **8 giugno 2022 - 29 giugno 2022**  
**CORSO DI AGGIORNAMENTO  
PROFESSIONALE RIVOLTO  
AI REVISORI DEI CONTI  
DEGLI ENTI LOCALI:**  
4 LEZIONI in Webinar per un totale  
**n. 10 crediti formativi**

 **11 ottobre 2022**  
**PNRR - Aspetti di natura contabile  
e finanziaria**  
Riccardo Natali - Dirigente settore Bilancio  
e Partecipazioni Provincia Ferrara

 **18 ottobre 2022**  
**Gli strumenti a disposizione  
degli enti locali contro  
il caro energia. Modifiche dei contratti  
e dei bilanci**  
Tiziano Tessaro - Consigliere Corte dei conti  
Sez. controllo E-R

 **25 ottobre 2022**  
**Change management e politiche  
di genere**  
Maria Antonietta Calasso - Funzionaria  
AIPO Parma ed esperta in politiche di genere

 **10 novembre 2022**  
**Come si scrive un atto amministrativo**  
Tiziano Tessaro - Consigliere Corte dei conti  
Sez. controllo E-R

 **6 dicembre 2022**  
**La trasparenza amministrativa  
e il diritto di accesso**  
Tiziano Tessaro - Consigliere Corte dei conti  
Sez. controllo E-R

## CORSI IN HOUSE

### L'ETICA DEL PUBBLICO DIPENDENTE

Riccardo Patumi - Consigliere Corte dei conti Sez. giurisdizionale E-R

### L'INNOVATIVO MODELLO INTEGRATO DI EURO-PROGETTAZIONE E PROJECT MANAGEMENT, PER PROGETTARE, GESTIRE E RENDICONTARE I FONDI EUROPEI (Docenti accreditati ISIPM)

### METODI PER LA COSTRUZIONE DEGLI INDICI SINTETICI, in collaborazione con ISTAT - Regione Emilia-Romagna e Anci

### BEAUTIFUL NUMBERS: INFOGRAFICHE E SINDROMI POP DI STENDHAL, in collaborazione con ISTAT - Regione Emilia-Romagna e Anci

### TIME HACKING - L'intelligenza emotiva incontra il Time Management,

Emmanuele Del Piano - Coach, formatore e facilitatore del cambiamento

### I DOCUMENTI DIGITALI E IL FLUSSO DOCUMENTALE: Produzione, Gestione, Conservazione e Dematerializzazione, Carla Franchini - Avvocato amministrativista ed esperta in materia



## SAVE THE DATE

### 13-14 luglio 2022

**ASSEMBLEA NAZIONALE DELLE PROVINCE ITALIANE**  
**"Province, Italia. Visioni e sfide per disegnare la nuova agenda della provincia italiana"**  
Ravenna - via Angelo Mariani, 2  
Teatro Dante Alighieri

***Non esitate a contattarci per ogni esigenza formativa***

**Per info e iscrizioni consulta il sito**

**[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)**

**oppure scrivi a**



**[newsletter@upi.emilia-romagna.it](mailto:newsletter@upi.emilia-romagna.it)**

**o chiama allo 051 6492491**



## FOLLOW US



[Upi Emilia-Romagna](https://www.facebook.com/UpiEmiliaRomagna)



[UPI\\_emiliaromagna](https://www.instagram.com/upi_emiliaromagna)



[UPI Emilia-Romagna \(@Upi\\_ER\)](https://twitter.com/Upi_ER)



[UPI Emilia-Romagna](https://www.linkedin.com/company/upi-emilia-romagna)



[@UPI\\_ER](https://www.telegram.com/channel/upi_emilia_romagna)



[UPI\\_emiliaromagna](https://www.youtube.com/channel/UCpIEmiliaRomagna)

**Iscriviti alla nostra newsletter [www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)**