



# AGGIORNAMENTO PERIODICO NORMATIVO E GIURISPRUDENZIALE

A CURA DI **UPI EMILIA-ROMAGNA**

In collaborazione con

EDITORIALE  
SCIENTIFICA



## NOTE DI AGGIORNAMENTO

- Una recentissima pronuncia del T.A.R. Cagliari precisa i contorni dell'affidamento diretto previa valutazione dei preventivi/operatori economici e ne evidenzia le differenze con la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando.
- L'ANAC ricorda che i Comuni devono pubblicare i dati sull'erogazione dei buoni per la spesa alimentare previsti dall'O.C.D.P.C. n. 658 del 29 marzo 2020 recante "Ordinanza su interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili".
- Il Consiglio di Stato ha reso il parere sullo schema di decreto che individua le cause che possono consentire il rifiuto delle fatture elettroniche da parte delle amministrazioni pubbliche.
- Le nuove norme in materia di diffusione dei dati sui debiti commerciali delle pubbliche amministrazioni. Consulta la pagina del sito del Mef.
- A decorrere dal 2020, e con riferimento all'esercizio finanziario 2019, vanno trasmessi al ministero dell'interno i dati delle multe incassate (e non accertate). Il chiarimento arriva nelle istruzioni operative che il 23 giugno hanno ottenuto il via libera della Conferenza Stato-Città ed autonomie locali.

### **Direttore**

**Luana Plessi**

### **Coordinamento**

**Antonella Mucci**

### **Redazione web**

**Irene De Giorgi**

## FOCUS DISPONIBILI

[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

- **Equilibri del bilancio "armonizzato" e pareggio di bilancio nelle verifiche degli organi di controllo.**
- **Cosa possiamo imparare dalla gestione dei rifiuti in periodo Covid-19?**  
**Tra disordini, sirresi e percolamenti.**

Di Alberto Pierobon

- **LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI**
- **FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI DI UPI EMILIA-ROMAGNA**

### **Autori**

#### **Tommaso Bonetti**

*Professore associato di diritto amministrativo all'Università di Bologna*

#### **Giuseppe Canossi**

*Libero professionista ed esperto in management e gestione del personale degli enti locali*

#### **Antonella Mucci**

*Avvocato in Bologna*

#### **Giuseppe Piperata**

*Professore ordinario di diritto amministrativo all'Università Iuav di Venezia*

#### **Patrizia Ruffini**

*Dottore commercialista. CTU e perito del Tribunale. Revisore e consulente di Enti Pubblici. Componente di Nuclei di valutazione ed organismi indipendenti di valutazione. Pubblicista*

#### **Tiziano Tessaro**

*Consigliere Corte dei conti, Sezione Controllo Emilia-Romagna*

Secondo il **Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa di Trento** le società di gestione del risparmio (SGR) sono riconducibili alle istituzioni finanziarie (non bancarie) e appartengono alla categoria degli investitori istituzionali.

Il T.A.R. Molise ha sancito che esula dalla giurisdizione del giudice amministrativo, per rientrare in quella del giudice ordinario, la controversia avente ad oggetto la mancata erogazione delle ore approvate nel Piano educativo individualizzato (P.E.I.) nei confronti del disabile, anche qualora tale condotta non venga espressamente prospettata come antidiscriminatoria.

Il Consiglio di Stato ha affermato che non appare illegittima la scelta dell'amministrazione di riscontrare l'effettiva conoscenza degli strumenti informatici – al pari di quella della lingua inglese – in occasione e durante la fase di prova orale, da cui poi la ulteriore conseguenza di un'eventuale esclusione del candidato risultato privo di detta conoscenza all'esito di questa stessa prova; ha aggiunto che trattandosi di un requisito di qualificazione e non di materia di esame, è possibile non predeterminare i "quesiti" da porre ai candidati (così come al contrario previsto, invece, per le vere e proprie prove d'esame).

Secondo i giudici siciliani, l'indicazione dei requisiti di capacità economica e, nello specifico, del fatturato minimo realizzato nel settore di attività oggetto dell'appalto, è posta a presidio della verifica dell'affidabilità economica, solidità e competenza nel settore delle imprese partecipanti alla gara. Per potere esplicitare in concreto le suddette funzioni l'indicazione dei concorrenti deve fare riferimento ad un periodo di tempo significativo – tale in concreto è stato definito, nel bando di gara, il triennio precedente – e quanto più prossimo al momento di indizione della gara.

Una recentissima pronuncia del T.A.R. Cagliari precisa i contorni dell'affidamento diretto previa valutazione dei preventivi/operatori economici e ne evidenzia le differenze con la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando.

Il T.A.R. Toscana stabilisce che l'omesso rispetto dei Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di illuminazione pubblica di cui al d.m. Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 28 marzo 2018 non viene ad integrare una qualche clausola direttamente impeditiva della partecipazione della ricorrente alla procedura.

L'ANAC ricorda che i Comuni devono pubblicare i dati sull'erogazione dei buoni per la spesa alimentare previsti dall'O.C.D.P.C. n. 658 del 29 marzo 2020 recante "Ordinanza su interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili".

Il Consiglio di Stato ha reso il parere sullo schema di decreto che individua le cause che possono consentire il rifiuto delle fatture elettroniche da parte delle amministrazioni pubbliche.

### **Split payment, proroga fino al 30 giugno 2023**

È prorogato fino al 30 giugno 2023 il regime Iva dello split payment. Sebbene si resti in attesa dell'ufficialità della decisione di esecuzione, la proposta della Commissione diretta a consentire la deroga è già sul tavolo del Consiglio europeo (COM 2020 242 finale del 22 giugno 2020). Per leggere l'articolo del Sole24ore.

### **Sospensioni biennale dei mutui Bei, firmato protocollo con Anci**

Dovranno essere inviate entro il 30 settembre 2020 le richieste di sospensione delle quote capitale dei finanziamenti Bei in scadenza negli anni 2020 e nel 2021. Per [approfondimenti](#).

### **Anticipazioni di liquidate solo per debiti commerciali entro il 7 luglio 2020 - Le Faq di Ifel**

L'anticipazione di liquidità introdotta dal D.L. 34/2020 può essere utilizzata solo per i debiti commerciali. Nel caso di debiti fuori bilancio è necessario che il riconoscimento avvenga entro la data di presentazione dell'anticipazione; i debiti devono essere inoltre certi, liquidi ed esigibili alla data del 31 dicembre 2019 e le fatture presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali. In un documento con 58 [Faq](#), Ifel dirime i dubbi sull'operazione il cui termine di presentazione è il 7 luglio 2020 (articolo 116 del D.L. 34/2020).

### **Multe, via libera alle istruzioni operative per la «prima» relazione annuale**

A decorrere dal 2020, e con riferimento all'esercizio finanziario 2019, vanno trasmessi al ministero dell'interno i dati delle multe incassate (e non accertate). Il chiarimento arriva nelle [istruzioni operative](#) che il 23 giugno hanno ottenuto il via libera della Conferenza Stato-Città ed autonomie locali.

### **Indennità presidenti di provincia, le linee guida del Ministero dell'Interno**

L'indennità del presidente dal 1° gennaio 2020 pesa sul bilancio della provincia solo per la quota aggiuntiva rispetto a quella percepita come sindaco, che resta a carico del comune. La conferenza stato-città ed autonomie locali, nella seduta del 23 giugno, ha approvato le [linee interpretative](#) del Ministero dell'Interno sulle indennità a favore dei presidenti di provincia approvate dalla manovra 2020, a riconoscimento degli impegni ulteriori che si assumono per curare gli interessi della comunità provinciale.

### **Sui corrispettivi per i servizi socio-educativi arriva l'ok della Corte dei conti**

La Corte dei conti conforta gli enti sul pagamento dei corrispettivi ai gestori privati, dopo la sospensione dei servizi educativi e scolastici e dei servizi socio-sanitari e socioassistenziali, disposto dall'articolo 48 del D.L. 18/2020. Cfr sezione regionale di controllo per l'Umbria (deliberazione n. 103/2020) e dalla sezione regionale per l'Abruzzo (deliberazione n. 128/2020). Per leggere l'[articolo](#) del Sole 24 Ore.

### **I pagamenti dei debiti commerciali della PA: i dati pubblicati dal Mef**

Le nuove norme in materia di diffusione dei dati sui debiti commerciali delle pubbliche amministrazioni. Consulta la [pagina](#) del sito del Mef.

### **Centri estivi, pubblicato il decreto di riparto ai comuni per far fronte al post Covid**

Anci ha pubblicato il [decreto 25 giugno 2020](#) del Ministro per la Famiglia che contiene l'allegato 1 relativo alle le risorse ripartite tra ciascuna regione secondo i criteri previsti per il fondo nazionale politiche sociali e l'[allegato 2](#) con l'elenco dei Comuni che hanno manifestato alle Regioni la disponibilità ad attivare i centri estivi, e che riceveranno le quote di risorse in base alla popolazione residente 3/14 anni, in base a quanto stabilito dall'art. 105 del D.L. Rilancio.

**Revisori enti locali, verbali e carte di lavoro per la documentazione adeguata dell'attività**  
Saranno in pubblica consultazione fino al 14 luglio i due quaderni dedicati al campionamento e alle carte di lavoro dei revisori degli enti locali. Per [leggere di più](#).  
Per scaricare il quaderno I e II e gli [allegati](#).

**Decreto 1 luglio 2020 - Criteri e modalità relativi al riversamento del tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente (TEFA)**

È in corso di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale il [decreto direttoriale](#) concernente i criteri e le modalità con cui è assicurato il sollecito riversamento del tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente (TEFA), anche con riferimento ai pagamenti effettuati tramite bollettino di conto corrente postale, nonché gli ulteriori criteri e modalità di attuazione del versamento del TEFA attraverso il modello F24.

**Enti locali, arriva la proroga al 30 settembre per preventivi e salvaguardia degli equilibri**

Arriva la [proroga al 30 settembre](#) per i bilanci preventivi degli enti locali e per la salvaguardia degli equilibri (anche per chi ha già approvato il preventivo), insieme alla sospensione dei termini per l'impugnazione delle decisioni di Corte conti sui piani di riequilibrio. Lo slittamento della salvaguardia riguarda tutti, anche gli enti che hanno già approvato nelle settimane o nei mesi scorsi i bilanci preventivi.

## LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI

È stato richiesto un parere alla Corte di conti dell'Abruzzo in merito all'interpretazione dell'art. 92 del D.L. 18/2020, cd. Decreto Cura Italia, relativamente alle procedure di liquidazione delle spese previste dall'art. 184 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), in merito ai corrispettivi da riconoscere ai gestori di servizi di trasporto pubblico locale, regionale e di trasporto scolastico, nonché dei servizi di ausilio e sostegno alle attività scolastiche.

La Corte dei Conti dell'Umbria si è espressa sulla possibilità di utilizzare i proventi delle sanzioni derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità per interventi di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali effettuati, mediante impiego di personale assunto a tempo determinato o con altre forme flessibili o con istituti di assegnazione temporanea, e per la spesa del personale dell'unico vigile urbano in servizio, tenuto conto che tutta l'attività di controllo e di accertamento viene svolta dallo stesso.

# FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI

## SCHOOL

- **Corso di preparazione alla carriera Prefettizia**, a partire dalla seconda metà di settembre
- **Corso di preparazione al Concorso alla Corte dei conti**, in programmazione
- **Master Revisore dei Conti**: Busto Arsizio, Ferrara e Parma



## SAVE THE DATE

- **Convegno “Il Controllo della Corte dei conti e il ruolo dell’organo di revisione”**, settembre 2020
- **Presentazione del libro “Equilibri del bilancio armonizzato e pareggio di bilancio nelle verifiche degli organi di controllo”**, Tiziano Tessaro, Mirka Simonetta. 17 settembre 2020 - h 15:00

**Per info e iscrizioni  
consulta il sito**

[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

**oppure scrivi a** 

[newsletter@upi.emilia-romagna.it](mailto:newsletter@upi.emilia-romagna.it)

**o chiama allo 051 6492491** 

## CORSI DI FORMAZIONE WEBINAR

- 2 luglio 2020:  
**La privacy alla prova dello Smart Working**, Riccardo Acciai, Stefano Orlandi
- 10 luglio 2020:  
**Il danno all’immagine dei dipendenti pubblici e dei rappresentanti politici**, Fabrizio Cerioni
- 17 luglio 2020:  
**La difesa del dipendente nel processo di responsabilità amministrativa**, Fabrizio Cerioni
- 23 luglio 2020:  
**Utilizzo dei droni e privacy**, Riccardo Acciai, Stefano Orlandi

## CONVEGNI GRATUITI

- 7 luglio 2020:  
**Presentazione del volume “Legislazione anticorruzione e responsabilità nella pubblica amministrazione”**
- 16 luglio 2020:  
**Presentazione dei servizi GDPR - Tre azioni (più una)** per un efficiente sistema di gestione privacy

## FOLLOW US



Formazione Unione Province ER



UPI\_emiliaromagna



UPI Emilia-Romagna (@Upi\_ER)



UPI Emilia-Romagna

Iscriviti alla nostra newsletter [www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)