



# AGGIORNAMENTO PERIODICO NORMATIVO E GIURISPRUDENZIALE

A CURA DI **UPI EMILIA-ROMAGNA**

In collaborazione con

EDITORIALE  
SCIENTIFICA



## NOTE DI AGGIORNAMENTO

- Gli appalti pubblici al tempo del Covid-19
- Accertamento e irrogazione della sanzione della cessazione dell'attività commerciale di vendita di prodotti alimentari al tempo del Covid-19
- Al via dal 6 maggio la rinegoziazione 2020 della Cassa Depositi e Prestiti
- Tari, le riduzioni a carico del bilancio
- Giunto in Gazzetta il DM sulle facoltà assunzionali dei Comuni: tanto atteso, tanto intempestivo. Il paradosso è servito

## FOCUS DISPONIBILI

[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

- Gli acquisti pubblici durante l'emergenza sanitaria
- DM facoltà assunzionali dei Comuni
- Il quadro temporaneo degli aiuti di stato nell'emergenza del Covid -19: l'intervento pubblico nei capitali di impresa - annotazioni preliminari, di *Franco Mastragostino e Enrico Trenti*
- **La parola alla Corte dei conti**
- **Formazione webinar ed eventi di UPI Emilia-Romagna**

### **Direttore**

Luana **Plessi**

### **Coordinamento**

Antonella **Mucci**

### **Redazione web**

Irene **De Giorgi**

### **Autori**

**Tommaso Bonetti**

*Professore associato di diritto amministrativo all'Università di Bologna*

**Giuseppe Canossi**

*Libero professionista ed esperto in management e gestione del personale degli enti locali*

**Antonella Mucci**

*Avvocato in Bologna*

**Giuseppe Piperata**

*Professore ordinario di diritto amministrativo all'Università Luav di Venezia*

**Patrizia Ruffini**

*Dottore commercialista. CTU e perito del Tribunale. Revisore e consulente di Enti Pubblici. Componente di Nuclei di valutazione ed organismi indipendenti di valutazione. Pubblicista*

**Tiziano Tessaro**

*Consigliere Corte dei conti, Sezione Controllo Emilia-Romagna*

## GLI APPALTI PUBBLICI AL TEMPO DEL COVID-19.

Già all'indomani della pubblicazione in [Gazzetta Ufficiale](#) del d.l. 18/2020, convertito in Legge 24 aprile 2020, n. 27, è sorto un dibattito circa l'applicabilità o meno della sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi alle procedure di evidenza pubblica di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. La soluzione positiva è stata prontamente fornita dal MIT con la [Circolare](#) del 23.3.2020. Sul punto è subito intervenuta anche l'**ANAC** che ha dato indicazioni per garantire l'adozione di **comportamenti** omogenei ed uniformi da parte delle stazioni appaltanti nello svolgimento delle procedure di gara e nella relativa fase di esecuzione.

Ulteriori indicazioni sono arrivate anche dalla [Commissione Europea](#) la quale ha fornito degli orientamenti su come utilizzare gli strumenti di flessibilità offerti dal quadro europeo in materia di appalti pubblici in questa situazione di emergenza.

Ad integrazione e completamento del quadro regolatorio così definito, l'ANAC è intervenuta nuovamente con una ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione presenti nel codice dei contratti.

La ricognizione normativa e il vademecum per affidamenti rapidi durante l'emergenza e nella "fase 2" sono consultabili al link.

[Clicca qui](#)

## ACCERTAMENTO E IRROGAZIONE DELLA SANZIONE DELLA CESSAZIONE DELL'ATTIVITÀ COMMERCIALE DI VENDITA DI PRODOTTI ALIMENTARI AL TEMPO DEL COVID-19.

Interessante [pronuncia del T.A.R. Emilia-Romagna](#) sull'accertamento e l'irrogazione della sanzione della cessazione dell'attività commerciale di vendita di prodotti alimentari al tempo del Covid-19".

## AL VIA DAL 6 MAGGIO LA RINEGOZIAZIONE 2020 DELLA CASSA DEPOSITI E PRESTITI.

Con la circolare n.1300 del 23 aprile 2020, la Cassa Depositi e prestiti ha disciplinato la rinegoziazione per l'anno 2020 dei mutui di Comuni, Province, Città Metropolitane, Unioni di Comuni, Comunità Montane, per la cui adesione è stato fissato il termine del 3 giugno.

Con la rinegoziazione durata dei prestiti rinegoziati viene allungata fino al 2043. Al 31 luglio 2020 gli enti dovranno versare la quota interessi maturata nel primo semestre 2020, calcolata al tasso di interesse applicabile ai prestiti ante rinegoziazione. La rata da versare al 31 dicembre 2020 dovrà comprendere una quota capitale, pari allo 0,25% del debito residuo in essere alla data del 1° gennaio 2020, e una quota interessi calcolata in base al nuovo tasso di interesse fisso post rinegoziazione.

[Link al documento:](#)

## TARI, LE RIDUZIONI A CARICO DEL BILANCIO.

I Comuni possono ridurre il prelievo sui rifiuti per le categorie di utenza non domestica che sono state costrette a ridurre l'attività a causa della situazione emergenziale determinata dalla pandemia COVID-19, finanziando le agevolazioni con risorse poste a carico della fiscalità generale. Con una nota del 24 aprile pubblicata sul proprio sito, Ifel fornisce chiarimenti agli enti che si interrogano se e con quali modalità possono introdurre riduzioni o agevolazioni dei tributi locali a sostegno delle attività economiche.

[Link al documento](#)

## GIUNTO IN GAZZETTA IL DM SULLE FACOLTÀ ASSUNZIONALI DEI COMUNI: TANTO ATTESO, TANTO INTEMPESTIVO. IL PARADOSSO È SERVITO.

Dopo una lunghissima incubazione, il decreto tanto atteso dai Comuni arriva nel momento peggiore. Pensato e istruito sui dati del 2018 per restituire respiro alle politiche occupazionali dei Comuni e gettare le basi per l'immissione negli organici di una nuova generazione di competenze, rischia – alla prova dei fatti – di produrre il paradossale effetto contrario. Il calo delle entrate, inevitabile in piena crisi pandemica, smagrirà i denominatori dei valori soglia e impedirà di programmare l'agognato rinnovamento. Manca ancora l'annunciata circolare ministeriale per completare il quadro. Ne daremo tempestiva notizia.

[Link al documento](#)

## LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI

**Corte dei Conti, Sez. regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna, Deliberazione n. 31/2020/PRSE** Deliberazioni sui bilanci consuntivi e preventivi con segnalazioni al consiglio com./prov e per omesso invio delle relazioni ex art. 1, co. 166, l. 266/2005. [Link](#)

**Corte dei Conti, Sez. Regionale di Controllo per la Puglia, deliberazione 31/2020/PAR**

La Sezione regionale di controllo ha affermato che i proventi da alienazioni di immobili di edilizia residenziale pubblica ex art. 1 della l. 24.12.1993, n. 560 e art. 13, comma 1, del d.l. n. 112/2008 (come modificato dall'art. 13, comma 1, lett. a) del d.l. 28.3.2014, n. 47) hanno natura di «entrate vincolate a destinazione specifica», ai sensi dell'art. 180, comma 3, lett. d), TUEL. [Link](#)

**Corte dei conti, sez. Autonomie, Delibera n. 4/SEZAUT/2020/INPR e Questionario** Linee guida per le relazioni del Collegio dei revisori dei conti sui bilanci di previsione delle Regioni e delle Province autonome per gli esercizi 2020-2022.

# LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI

**Corte dei conti, sez. Autonomie**, [Delibera n. 5/SEZAUT/2020/INPR](#) e [Questionario](#)

Linee guida per le relazioni annuali dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome sul sistema dei controlli interni e sui controlli effettuati nell'anno 2019 (ai sensi dell'art. 1, comma 6, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213).

**Corte dei conti, sez. Autonomie**, [Delibera n. 3/SEZAUT/2020/INPR](#) e [Questionario](#)

Linee guida per le relazioni del Collegio dei revisori dei conti sui rendiconti delle Regioni e delle Province autonome per l'esercizio 2019 (ai sensi dell'art. 1, commi 3 e 4, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213)

## FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI

### SCHOOL

- **Corso di preparazione alla carriera Prefettizia**, a partire dalla seconda metà di settembre
- **Corso di preparazione al Concorso alla Corte dei conti**, in programmazione
- **Master Revisore dei Conti**: Busto Arsizio, Ferrara e Parma



## SAVE THE DATE

- **Convegno "Il Controllo della Corte dei conti e il ruolo dell'organo di revisione"**, Settembre 2020

**Per info e iscrizioni  
consulta il sito**

[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

**oppure scrivi a**



[irene.degiorgi@upi.emilia-romagna.it](mailto:irene.degiorgi@upi.emilia-romagna.it)  
[antonella.mucci14@gmail.com](mailto:antonella.mucci14@gmail.com)

## CORSI DI FORMAZIONE WEBINAR

- 7 maggio 2020:  
**La rinegoziazione dei mutui 2020**, Cristian Virgili e Riccardo Maria Ardizzone
- 12 maggio 2020:  
**Le partecipate nel rendiconto 2019**, Andrea Biekar
- 14 maggio 2020:  
**Gli incentivi per funzioni tecniche: il punto sulla normativa e sulla giurisprudenza**, Marco Scognamiglio
- 19 maggio 2020:  
**Privacy, smart working, emergenza COVID-19: il GDPR alla prova**, Stefano Orlandi
- 21 maggio 2020:  
**La disciplina dei contratti pubblici alla luce della normativa emergenziale COVID-19**, Enrico Trenti
- 26 maggio 2020:  
**La qualità dei servizi alla collettività**, Ciro D'Aries
- 28 maggio 2020:  
**La programmazione e la gestione finanziaria delle opere pubbliche e degli investimenti**, Marco Allegretti
- 29 maggio 2020:  
**La trasparenza amministrativa e il diritto di accesso**, Tiziano Tessaro

## FOLLOW US



Formazione Unione Province ER



UPI\_emiliaromagna



UPI Emilia-Romagna (@Upi\_ER)



UPI Emilia-Romagna