

**LUNEDÌ 21 NOVEMBRE 2016**  
**ORE 9.30-13.00**

MEF - Museo Enzo Ferrari  
Sala Convention, via Paolo Ferrari 85, Modena



# CONVEGNO

## I SERVIZI PUBBLICI E LE SOCIETÀ PARTECIPATE NEL NUOVO TESTO UNICO ATTUATIVO DELLA LEGGE MADIA

EVENTO IN CORSO DI ACCREDITAMENTO PRESSO L'ORDINE  
DEGLI AVVOCATI DI MODENA E PRESSO L'ORDINE DEI DOTTORI  
COMMERCIALISTI E DEGLI ESPERTI CONTABILI DI MODENA

Il "Nuovo Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" rappresenta, nel panorama normativo nazionale, il primo tentativo di disciplina organica del fenomeno societario pubblico, dopo che gli interventi normativi succedutisi nel tempo sono stati, troppo spesso, il frutto di decisioni contingenti, scaturite da situazioni emergenziali, non sorrette da una visione unitaria e sistemica. Tutto ciò ha comportato l'emergere di alcuni elementi degenerativi, quali l'abuso delle società partecipate, utilizzate spesso per trovare facili vie di fuga da tutti i limiti, vincoli e controlli imposti nell'utilizzo delle pubbliche risorse economiche o nell'ambito del reclutamento del personale, anziché per i fini loro propri. Fenomeni patologici che, a causa dell'espandersi dell'utilizzo dello strumento societario dallo Stato centrale fino ad arrivare agli enti locali di più limitate dimensioni, hanno toccato ogni ordine e grado della pubblica amministrazione. L'aumento e la diversificazione dell'utilizzo e nell'utilizzo dello strumento societario, senza solide basi normative di riferimento, quasi al di fuori, quindi, di ogni possibile controllo, non poteva non spingere il legislatore ad intervenire in modo significativo in questo settore. È questo lo scopo del TUSP che prende in considerazione sia le tipologie di società pubblica (che deve essere o una s.r.l. o una s.p.a.), il tipo di servizio, le modalità del controllo sulle società c.d. in house (ora disciplinato anche nella forma del controllo congiunto di più amministrazioni, all'art. 2, recependo la direttiva appalti comunitaria 2014/24/UE) e affronta l'analisi delle motivazioni che spingono la pubblica amministrazione a esplicitare, in modo preciso ed esaustivo, le ragioni per le quali intenda costituire o mantenere una partecipazione societaria. Tale onere comporta una maggior responsabilità per l'ente, posto che le delibere devono essere inviate alla Corte dei Conti. Significative anche le disposizioni di cui all'art. 11, che fissa la regola dell'amministratore unico con precise determinazioni riguardanti il compenso e la conferibilità dell'incarico, così come quelle di cui all'art. 20 che, letto in uno con l'art. 24, riprende un tema già più volte preso di mira dal legislatore, ovvero quello della consistente riduzione e del miglior utilizzo delle tante società partecipate che risultino essere "scatole vuote" o semplicemente di dimensioni troppo contenute per giustificare l'esistenza e i relativi costi. La giornata intende pertanto offrire un momento di approfondimento e di analisi di queste ed altre complesse tematiche che la nuova normativa ha introdotto, nel più ampio quadro della Delega al Governo in tema di riorganizzazione della Pubblica Amministrazione.

### Saluti istituzionali

**GIAN CARLO MUZZARELLI**

Sindaco e Presidente Provincia di Modena

### Modera e coordina

**PIERO ANTONELLI**

Direttore Generale UPI

### Relazioni

**GIANPIERO PAOLO CIRILLO**

Presidente di Sezione del Consiglio di Stato,  
Coordinatore dell'Ufficio Studi della Giustizia Amministrativa

**MARCO DUGATO**

Professore Ordinario di Diritto amministrativo presso la Facoltà  
di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Bologna

### Interventi

**EMMA PETITTI**

Assessore al Bilancio e al Riordino Istituzionale  
Regione Emilia-Romagna

**GAETANO PALOMBELLI**

Responsabile Area Istituzionale UPI

**CIRO D'ARIES**

Docente Universitario, Consulente esperto della Corte dei Conti

**STEFANO GLINIANSKI**

Magistrato della Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie  
e Segretario Generale della Commissione di Garanzia sullo  
sciopero nei servizi pubblici essenziali

**TIZIANO TESSARO**

Magistrato della Corte dei Conti, Sezione Controllo del Veneto,  
Docente all'Università di Padova

**RICCARDO PATUMI**

Magistrato della Corte dei Conti, Sezione Controllo  
dell'Emilia-Romagna

### Conclusioni

**ON. ANGELO RUGHETTI**

Sottosegretario di Stato, Ministero della Pubblica  
Amministrazione e Semplificazione normativa

### L'EVENTO È GRATUITO

MA PER RAGIONI ORGANIZZATIVE SI PREGA DI CONFERMARE  
LA PARTECIPAZIONE INVIANDO LA SCHEDA DI ISCRIZIONE ALLA E-MAIL  
O FAX SOTTO RIPORTATI

### ORGANIZZAZIONE E COORDINAMENTO:

**UPI Emilia-Romagna** Via I. Malvasia, 6 - 40131 Bologna

Tel. 051 6492491 - Fax 051 6494321 - [www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

Dott.ssa Luana Plessi, cell. 338 9713923 - [luana.plessi@upi.emilia-romagna.it](mailto:luana.plessi@upi.emilia-romagna.it)

Formazione Unione Province ER UPI Emilia-Romagna (@Upi\_ER)

In collaborazione con: