

AGGIORNAMENTO PERIODICO NORMATIVO E GIURISPRUDENZIALE

A CURA DI UPI EMILIA-ROMAGNA

In collaborazione con

EDITORIALE
SCIENTIFICA



www.upi.emilia-romagna.it

- NOTE DI AGGIORNAMENTO
- LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI
- ENTI LOCALI - TRIBUTI E PERSONALE
- FORMAZIONE ED EVENTI



FOCUS

Dimensionamento e avvio di una nuova programmazione della rete scolastica
di Tiziana Zanni

Piano Scuola 4.0: una sfida per le Scuole e gli Enti Locali per la sicurezza e l'innovazione degli spazi scolastici di Tiziana Zanni

Manca una rete concettuale adeguata nel mare dei servizi pubblici locali? di Alberto Pierobon

Presidente UPI Emilia-Romagna
Andrea Massari

Direttore
Luana Plessi

Coordinamento
Antonella Mucci

Redazione web
Alexia Salati
Elettra Bergamini

AUTORI

Tommaso **Bonetti**
Professore associato di diritto amministrativo
all'Università di Bologna

Giuseppe **Canossi**
Libero professionista ed esperto in management
e gestione del personale degli enti locali

Stefano **Bianchini**
Responsabile dei procedimenti amministrativi
della Presidenza dell'Assemblea legislativa della regione
Emilia-Romagna

Carlo Alberto **Manfredi Selvaggi**
Presidente di Sezione della Corte dei conti per la Puglia

Antonella **Mucci**
Avvocato in Bologna

Giuseppe **Piperata**
Professore ordinario di diritto amministrativo
all'Università Iuav di Venezia

Patrizia **Ruffini**
Dottore commercialista. CTU e perito del Tribunale.
Revisore e consulente di Enti Pubblici. Componente
di Nuclei di valutazione ed organismi indipendenti
di valutazione. Pubblicista

Luca **Sparnacci**
Project Manager - Esperto in progettazione europea

Tiziano **Tessaro**
Consigliere Corte dei conti, Sezione Controllo
Emilia-Romagna

Claudia **Tubertini**
Professoressa associata di diritto amministrativo
all'Università di Bologna

In una recente pronuncia, il **T.A.R. Lombardia** ha confermato il consolidato orientamento della giurisprudenza amministrativa in materia di affidamento in house, ribadendo che, “con specifico riferimento alla prospettiva economica, si richiede all'amministrazione di valutare la convenienza dell'affidamento del servizio secondo lo schema dell'in house rispetto all'alternativa costituita dal ricorso al mercato, attraverso una comparazione tra dati da svolgersi mettendo a confronto operatori privati operanti nel medesimo territorio, al fine di dimostrare che quello fornito dalla società in house è il più economicamente conveniente ed in grado di garantire la migliore qualità ed efficienza. Ai fini di tale indagine, è onere dell'autorità amministrativa affidante di rendere comunque comparabili i dati su cui il confronto viene svolto, con necessaria allegazione di dati di dettaglio. All'esito di tale indagine, l'amministrazione deve pervenire alla conclusione, sulla base di dati oggettivi e verificabili, che i vantaggi che consentono di preferire l'in house devono essere tali da non poter essere ottenuti anche dal mercato.

Approvato dall'ANAC il **Regolamento per l'accreditamento degli Organismi Indipendenti di Valutazione**.

Dal primo luglio diventa obbligatoria la **qualificazione delle stazioni appaltanti**.

Il **T.A.R. Piemonte** ha chiarito che in ambito di project financing l'allegazione della bozza di convenzione è adempimento essenziale cui è tenuto ogni concorrente, poiché essa costituisce componente necessaria dell'offerta tecnica la cui mancanza rende quest'ultima incompleta e non rispondente alle prescrizioni della lex specialis di gara.

Importante precisazione del **Consiglio di Stato** il quale ribadisce che la Stazione Appaltante non può applicare il principio dell'equivalenza se opta per un'aggiudicazione al prezzo più basso.

Sulla **compatibilità col diritto dell'Unione europea** dell'escussione della cauzione provvisoria, prevista dal d.lgs. n. 163 del 2006, deciderà la Corte di giustizia dell'Unione europea.

Non è possibile supplire all'intervenuta carenza dei requisiti mediante il ricorso al **c.d. subappalto necessario**.

Ancora una precisazione del **giudice amministrativo** sulle proroghe dei contratti: una volta disposta la proroga dell'affidamento di un servizio pubblico in appalto, fino alla scadenza del termine a tale scopo previsto già nel disciplinare e nel contratto, il termine possa essere differito ancora, laddove ciò sia strettamente necessario al completamento della gara (indetta nella pendenza della proroga originaria) secondo buona fede e ragionevolezza.

E-procurement: pubblicate le **FAQ** sulle Regole tecniche per gli appalti digitali.

On line il 43esimo **Quaderno Anci** sulle principali novità del Codice dei contratti pubblici.

LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI



Incentivi per le funzioni tecniche: la **Corte dei conti campana** ha precisato che negli appalti di servizi e forniture, la particolare importanza, per qualità o importo delle prestazioni – da cui discende la nomina del direttore dell'esecuzione come figura distinta dal RUP – rappresenta il presupposto applicativo del sistema incentivante, che consente di derogare, in via eccezionale, al principio di onnicomprensività della retribuzione già in godimento.

La **Sezione regionale di controllo per la Lombardia** dichiara che l'ipotesi di recesso di un'Amministrazione pubblica e contestuale vendita della quota azionaria non rientra nell'ambito dei controlli sottoposti alla Corte, in quanto la perdita della qualità di socio risulta estranea alla ratio dei controlli della Corte dei conti in materia, non essendo equiparabile né alla costituzione di una società né all'acquisto di una nuova partecipazione in società già esistente.



ENTI LOCALI, TRIBUTI E PERSONALE

Online i **manuali tecnico-operativi** delle misure del PNRR.

Il **principio DNSH** (Do No Significant Harm) nel PNRR.

Quale durata del periodo di prova va applicata al personale assunto in data antecedente la sottoscrizione del CCNL 2019-2021 e ancora in corso di svolgimento? Quale durata va applicata al personale assunto dal 3.11.2022 al 31.12.2022 considerato che il nuovo sistema di classificazione entra in vigore dall'1.1.2023? Risponde l'**ARAN**.

La **Cassazione** si pronuncia in materia di reiterazione dei contratti a termine, affermando che il risarcimento del danno per l'illegittima reiterazione dei suddetti contratti alle dipendenze della PA afferisce alla perdita di chance di una diversa occupazione e va riconosciuto esente da tasse.

All'organo di controllo può essere imputata una responsabilità sia per l'attività attiva che per quella omissiva: è prerogativa dell' **ente locale** decidere per l'eventuale revoca.

Pubblicata di recente la **nuova procedura** per la presentazione su piattaforma informatica di istanze riguardanti il personale, da sottoporre all'esame della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali.

FORMAZIONE ED EVENTI



FORMAZIONE A CATALOGO

LUGLIO

Mercoledì 12 luglio 2023 ore 9.30-13:30

Giovedì 13 luglio 2023 ore 9.30-11.30
webinar

Le Amministrazioni satelliti degli Enti locali

Giuseppe Piperata, Professore Ordinario di Diritto Amministrativo dell'Università IUAV di Venezia e Avvocato presso il Foro di Bologna

Carlo Zoli, Professore Ordinario di Diritto del Lavoro presso l'Università di Bologna

Enrico Trenti, Avvocato e Dottore di ricerca in Law and Economics presso l'Università di Bologna

Venerdì 14 luglio 2023
ore 9.30-13.30, webinar

L'utilizzo dei social media e le altre novità apportate al codice di comportamento con il d.P.R. del 13.6.2023

Riccardo Patumi, Consigliere della Corte dei conti sezione giurisdizionale dell'Emilia-Romagna, componente delle Sezioni riunite in sede giurisdizionale e Presidente del Collegio dei revisori dei conti dell'Università Aldo Moro di Bari.

Giovedì 20 luglio 2023
ore 9.30-12.30, webinar

Il "volto" del RUP alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs n. 36/2023)

Massimiliano Alesio, Segretario Generale in Comuni della Provincia di Cremona.

SETTEMBRE

Giovedì 7 settembre 2023

ore 14.00-18.00, webinar

L'acquisto di beni e servizi nel MEPA - La nuova piattaforma acquisti in rete P.A.

Maria Cristina Cavallarin, Dirigente Pubblico esperto in CUC, acquisti di beni e servizi nel MEPA e in Consip e nel settore della logistica

Mercoledì 13 settembre 2023
ore 9.30-13.30, webinar

Il whistleblowing, anche alla luce della giurisprudenza. La direttiva UE n. 1937/2019

Riccardo Patumi, Consigliere della Corte dei conti sezione giurisdizionale dell'Emilia-Romagna, componente delle Sezioni riunite in sede giurisdizionale e Presidente del Collegio dei revisori dei conti dell'Università Aldo Moro di Bari.

Giovedì 21 settembre 2023
ore 9.30-13.30, webinar

Nuovi controlli della Corte dei conti sulle partecipazioni (societarie e non) dell'ente locale e degli altri enti autonomi

Tiziano Tessaro, Consigliere della Corte dei conti, Sezione Controllo per l'Emilia-Romagna.



CONVEGNI

Venerdì 29 settembre 2023

15.00-18.00, Teatro Amintore Galli – Piazza Cavour, 22 - Rimini

**Presentazione del volume:
L'Imposta di soggiorno: uno strumento
per incentivare il turismo**

Come conoscere le modifiche normative dell'imposta di soggiorno, semplificare gli adempimenti e i controlli e aumentare i servizi per una migliore accoglienza turistica

Evento accreditato presso l'Ordine degli Avvocati e l'Ordine dei Commercialisti e degli Esperti Contabili di Rimini

Ottobre 2023

Presentazione del volume: La redazione degli atti amministrativi

A cura di Tiziano Tessaro, consigliere della Corte dei conti, sezione controllo dell'Emilia Romagna.

Ulteriori dettagli presto sul sito www.upi.emilia-romagna.it

CORSI IN HOUSE



Etica Pubblica

Riccardo Patumi, Consigliere della Corte dei conti sezione giurisdizionale dell'Emilia Romagna, componente delle Sezioni riunite in sede giurisdizionale e Presidente del Collegio dei revisori dei conti dell'Università Aldo Moro di Bari.

Il nuovo Codice dei contratti pubblici

Proposte formative di:

Stefano Bianchini, Funzionario della presidenza dell'Assemblea Legislativa ER: Avvocato ed esperto di diritto amministrativo.

Alessandra Pradella, Avvocato amministrativista e civilista, esperto in contrattualistica.

Michele Lombardo, Avvocato, specializzato in diritto amministrativo e in contratti pubblici.

Massimiliano Alesio, Segretario Generale in Comuni della Provincia di Cremona.

PER L'ELENCO COMPLETO CLICCA [QUI!](#)

UN AIUTO PER L'EMILIA-ROMAGNA

Raccolta fondi per sostenere persone e comunità colpite da alluvioni e frane

IBAN: IT69G0200802435000104428964

CAUSALE: **'ALLUVIONE EMILIA-ROMAGNA'**

intestato a "Agenzia per la sicurezza territoriale e la protezione civile dell'Emilia-Romagna"



• FORMAZIONE DI UPI EMILIA-ROMAGNA: modalità webinar/mista •

- Vuoi organizzare corsi in HOUSE presso il tuo Ente?
- Vuoi suggerire altri approfondimenti?
- Hai altre esigenze formative?



Scrivi a formazione@upi.emilia-romagna.it 

oppure contattaci allo 051 6492491 | 338 9713 923 

o consulta il sito www.upi.emilia-romagna.it

CHI SIAMO

UPI Emilia-Romagna

è l'Associazione che rappresenta, in forma associata,
le province di Piacenza, Parma, Reggio Emilia, Modena,
Ferrara, Forlì-Cesena, Ravenna e Rimini

SCOPRI DI PIÙ SU DI NOI!



SEGUICI



Iscriviti alla nostra [newsletter](#)